《工业园区节水管理规范》

(征求意见稿)

编制说明

主编单位：水利部节约用水促进中心

2021年10月28日

目 录

一、标准编制必要性.....	1
(一) 落实最严格水资源管理制度和国家节水行动要求	1
(二) 贯彻落实相关法律法规和政策制度	2
(三) 填补工业园区节水管理规范的空白	2
二、标准范围、主要内容及编制依据	3
(一) 标准范围和主要内容	3
(二) 编制依据	3
三、标准编制单位及起草人员	4
四、标准编制过程	4
(一) 前期工作阶段	4
(二) 标准立项与初稿咨询	5
(三) 形成征求意见稿	5
五、与相关标准的关系分析	5
六、专利情况说明	7
七、重大分歧或重难点的处理经过和依据	7
八、其他说明事项	7

一、标准编制必要性

我国是一个严重缺水的国家，水资源短缺已成为制约经济社会发展的主要瓶颈。为解决我国水问题，习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，明确了治水的关键环节是节水，要从观念、意识、措施等各方面把节水放在优先位置。

工业是我国重要用水行业，工业园区内聚集大量企业，水资源消耗量大。目前，在全国层面上工业园区节约用水管理规范化要求缺失，园区节水管理较为粗放。因此，为落实节水优先方针，深入实施国家节水行动，规范工业园区节约用水管理工作，提高其节水管理水平势在必行。

（一）落实最严格水资源管理制度和国家节水行动要求

《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）要求全面加强节约用水管理，把节约用水贯穿于经济社会发展和群众生活生产全过程；要加快推进节水技术改造，充分考虑不同工业行业和工业企业的用水状况和节水潜力，合理确定节水目标，加大城市生活节水工作力度，开展节水示范工作，鼓励并积极发展非常规水源开发利用。《国家发展改革委 水利部关于印发〈国家节水行动方案〉的通知》（发改环资规〔2019〕695号）提出“推进高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中；到2022年创建100家节水标杆企业、50家节水标杆园区；鼓励年用水总量超过10万立方米的企业或园区设立水务经理。创建节水型工业园区是履行国家节水行动方案的一项具体措施和重要手段，是提高园区内企业（单位）经济效益、降

低生产成本、增强自身发展能力的重要保证。”

（二）贯彻落实相关法律法规和政策制度

《中华人民共和国水法》第五十一条规定“工业用水应当采用先进技术、工艺和设备，增加循环用水次数，提高水的重复利用率。”

《中华人民共和国循环经济促进法》第三十条规定“企业应当发展串联用水系统和循环用水系统，提高水的重复利用率。企业应当采用先进技术、工艺和设备，对生产过程中产生的废水进行再生利用。”《工业和信息化部 水利部 全国节约用水办公室关于深入推进节水型企业建设工作的通知》（工信部联节〔2012〕431号）提出“支持有条件的工业园区把节水型企业建设与节水型工业园区建设结合起来，加强园区节约用水管理，完善用水管网基础设施建设，拓展水资源利用渠道，探索园区内污水集中处理回用的第三方节水服务模式，实现不同行业间的循环用水、一水多用，不断提高节水管理水平。”《工业和信息化部 水利部 国家统计局 全国节约用水办公室关于印发〈重点工业行业用水效率指南〉的通知》（工信部联节〔2013〕367号）提出“工业园区积极推行循环用水和串联用水系统，推进园区废污水‘零排放’。”

（三）填补工业园区节水管理规范的空白

目前，我国已发布涉及工业园区的标准规范 10 余项，主要对工业园区的循环经济评价、管理以及产业链诊断、优化进行了规范，但对工业园区节水管理尚未有相关标准规范。当前，工业园区管理机构对节水管理关注较少，园区节水管理较为粗放。开展工业园区节水管

理工作，将节水管理引入聚集大量企业、水资源消耗量大的工业园区，可以完善节水管理体系，推动节水型工业园区创建。

二、标准范围、主要内容及编制依据

（一）标准范围和主要内容

本标准的主要范围：规定了工业园区节水管理术语和定义、基本要求以及园区管理机构与企业节水管理、设备设施、检查评价的具体要求。

适用于各类工业园区，经济技术开发区、高新技术产业开发区以及其他工业集聚区、科技园区可参照执行。

本标准的主要内容包括：范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要求、园区管理机构、园区内企业、设备设施要求、鼓励性措施、检查评价。

本标准旨在加强工业园区节水管理，对规章制度等基本要求，园区管理机构与企业节水管理方面的职责要求、设备设施与检查评价方面的要求予以明确，提出鼓励性措施，并对单位产品取水量、水计量器具配备率等园区用水节水评价指标予以明确。

（二）编制依据

按照《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1—2020）、《工业园区循环经济管理通则》（GB/T 31088-2014）、《民用建筑节能设计标准》（GB 50555—2010）、《工业企业用水管理导则》（GB/T 27886-2011）、《公共机构节水管理规范》（GB/T 37813—2019）和《项目节水评估技术导则》（GB/T 34147

—2017）、《节水型社会评价指标体系和评价方法》（GB/T 428284—2012）、《节水型企业评价导则》（GB/T 7119—2018）等相关要求和规定，编制本标准。

三、标准编制单位及起草人员

本标准主编单位为水利部节约用水促进中心。水利部节约用水促进中心为水利部直属公益一类事业单位。受水利部委托，主要承担节约用水相关研究、国家节水行动实施和节水型社会建设、节水科技创新和成果转化、节水信息统计等技术性工作。具体包括协助推进节水重大政策、决策部署及其他重点工作的落实；承担节约用水政策、法规、制度、标准和取用水定额的研究、起草、评估等；协助开展用水总量、用水效率控制、计划用水等工作等。

本标准主要起草人员共**人，正高级工程师**人，高级工程师**人，工程师**人，人员结构配备合理，有的长期从事与节水相关的研究工作、项目组织管理、项目审查，有的长期从事与节水相关的管理工作。

四、标准编制过程

（一）前期工作阶段

2020年10月-2021年3月，成立标准编制工作组，收集整理工业园区相关政策法规标准等资料，起草团标立项申请书和标准文本。

2021年4月-7月，先后赴海南、武汉、上海、辽宁、吉林等地围绕工业园区及企业用水环节、节水情况开展实地调研，就工业园区用水管理现状及节水潜力进行了分析。

7月20日，向中国水利学会提出团体标准立项申请，提交立项申请书和标准文本。

（二）标准立项与初稿咨询

2021年7月28日，中国水利学会召开《节水型工业园区评价指标和评价标准》立项论证会，对标准进行立项论证。专家组对标准立项背景、编制必要性、可行性、已有工作基础及相关标准协调关系、框架结构及主要内容进行论证，一致同意该标准立项。同时，对标准初稿提出了修改完善意见，并建议标准名称改为《工业园区节水管理规范》。

（三）形成征求意见稿

2021年8月，对有关国家标准政策文件关于工业园区用水节水的要求进一步梳理分析，并对黄河流域典型工业园区关键用水环节及节水情况进行了书面调研。

9月-10月，结合前期调研情况和团体标准立项论证会议专家意见，将标准名称改为《工业园区节水管理规范》，并对标准内容进行了多次研讨和修改。

10月12日，水利部节约用水促进中心组织召开了《工业园区节水管理规范》团体标准（草稿）专家咨询研讨会，与会专家对标准草稿进行了广泛质询、研讨，并提出了修改意见。

按照专家意见对《工业园区节水管理规范》团体标准初稿进行了修改和完善，形成了征求意见稿。

五、与相关标准的关系分析

本标准以《水法》等法律法规为依据，共检索到与本标准相关的现行国家标准主要有 3 项，名称及相关内容如下：

（一）GB/T 28284-2012 节水型社会评价指标体系和评价方法

该标准为推荐性国家标准。规定了节水型社会评价指标体系，明确了指标内涵和计算方法，推荐了评价方法。适用于各省（自治区、直辖市）及地级行政区节水型社会建设成果的评价，亦可供县级行政区进行节水型社会建设成果评价时参考。该标准提出了节水管理指标包括节水管理机构、水资源和节水法规制度建设、节水型社会建设规划、节水市场运行机制、节水投入机制、节水宣传与大众参与、计划用水率和取水计量率。

（二）GB/T 7119-2018 节水型企业评价导则

该标准为推荐性国家标准。该标准规定了节水型企业的相关术语和定义、评价原则、评价指标体系及评价要求，适用于工业企业的节水评价工作，其他企业节水评价工作也可参考，是一部针对企业的节水管理评价标准。该标准提出了节水型企业评价指标包括基本要求、管理指标和技术指标。节水型企业管理指标包括节水管理制度、管理机构、供排水设施和用水设备管理、水计量管理、水平衡测试、节水技术改造及投入、节水宣传。节水型企业技术指标包括企业取水、重复利用、用水漏损、计量、排水以及非常规水源利用等方面。

（三）GB/T 37813—2019 公共机构节水管理规范

该标准对公共机构节水管理提出了相关要求，包括公共机构应设立用水节水管理岗位、明确职责并配备相应的资源；公共机构应遵守

有关用水节水的法律法规、政策、标准和其他要求，并制定适宜的节水方针和可量化的节水目标；公共机构应建立并实施节水宣传和培训制度，有计划地向员工传达节水方针和目标，定期宣讲节水知识、培训节水技能，以提高节水意识，培育节水生活和工作模式；公共机构应制定并实施节水行为规范，张贴节水标识和标语；公共机构应按照 GB 24789 和 GB/T 29149 的要求，制定用水计量管理制度，配备用水计量器具和管理人员，实施用水计量。

本标准与上述中的相关内容是相协调的。本标准的部分内容吸收了上述标准中关于工业园区的相关要求，并在此基础上提出了新的管理要求。

六、专利情况说明

本标准不涉及专利。

七、重大分歧或重难点的处理经过和依据

无重大分歧意见。

八、其他说明事项

无。