

ICS XXXXXXX

A12

备案号:

DB31

上海市地方标准

DB31/T××××-2021

农产品质量安全基层监督管理工作 规范

Standard for supervision and administration of quality and
safety of agricultural products

(征求意见稿)

2021-××-××发布

2021-××-××实施

上海市市场监督管理局 发布

目 次

前言	II
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 监管原则	2
5 资源配置	2
6 监管要求	3
7 应急处置	5
8 考核评价	5
附录 A (规范性)	6
A.1 种植业产品日常检查表	6
A.2 畜禽养殖业产品日常检查表	7
A.3 水产养殖业产品日常检查表	8
附录 B (规范性)	9
B.1 绿色食品种植业企业年度检查表	9
B.2 绿色食品畜禽养殖业企业年度检查表	11
B.3 绿色食品水产养殖业企业年度检查表	12
A.4 绿色食品加工业企业年度检查表	13

前 言

本文件按照 GB/T1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由上海市农业农村委员会提出。

本文件由上海市粮油作物标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：上海市农产品质量安全中心。

本文件主要起草人：×××、×××、×××。

本文件为首次制定。

农产品质量安全基层监督管理工作规范

1 范围

本文件规定了农产品质量安全基层监督管理工作的监管原则、资源配置、监管要求、应急处置以及考核评价等。

本文件适用于上海市镇、乡、街道辖区内农产品进入批发市场、零售市场、加工企业前农产品质量安全监管。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

NY/T 1897 动物及动物产品兽药残留监控抽样规范

NY/T 2103 蔬菜抽样技术规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件

3.1

镇级农产品质量安全监管站 township agricultural product quality and safety supervision station

负责镇、乡、街道辖区内农产品质量安全日常监督管理的工作机构。

3.2

绿色食品监管员 greenfood supervisor

经中国绿色食品发展中心核准注册,从事绿色食品标志管理的人员。

3.3

镇级监管员 township-level supervisor

从事镇、乡、街道辖区内农产品质量安全监管的人员。

3.4

村级协管员 villageship-level coordinator

从事村辖区内农产品质量安全监管的人员。

3.5

质量检测员 quality inspector

从事农产品质量安全快速检测的人员。

3.6

绿色食品生产主体 greenfood production enterprise

获得绿色食品证书，并在有效期内的生产主体。

3.7

农产品质量安全突发事件 quality and safety emergencies of agricultural products

因食用农产品而造成的人员健康损害或伤亡事件。

4 监管原则

基层农产品质量安全监管原则如下：

- a) 源头治理。强化过程管理，严格过程检查，推进农产品标准化、绿色化、规模化、品牌化生产。
- b) 风险管理。强化产品质量管理，加强快速检测和定量检测，防止禁用投入品残留超标和其他农残超标农产品出场销售。
- c) 社会共治。强化追溯管理，加强信息化监管手段应用和信息公开，调动各方面参与农产品质量安全工作。

5 资源配置

5.1 镇级农产品质量安全监管站应：

- a) 配备独立的办公场所和检测场所；
- b) 悬挂“××区××镇农产品质量安全监管站”字样标牌；
- c) 至少应配备但不限于下列农产品质量安全监管设备：
 - 办公桌椅；
 - 档案柜；
 - 电脑；
 - 监管系统终端；
 - 打印机；
 - 摄像设备等。

5.2 检测场所应：

- a) 悬挂“××区××镇农产品质量安全检测室”字样标牌；
- b) 至少应配备但不限于下列农产品质量安全监管设施和仪器：
 - 实验台；
 - 药品柜；
 - 农残速测仪；
 - 天平；
 - 冰箱；
 - 电脑；
 - 打印机；
 - 恒温箱；

——振荡器等。

5.3 监管人员应：

- a) 每镇不少于3名镇级监管员；
- b) 每镇不少于2名农产品质量检测员；
- c) 每涉农行政村应不少于1名村级协管员；
- d) 镇级监管员、村级协管员、质量检测员达到高中或中等教育文化程度或取得农业相关初级以上专业技术职称。
- e) 每年接受农产品质量安全方面集中专业培训不少于40小时。

6 监管要求

6.1 基本要求

- 6.1.1 应建立和更新辖区内农产品生产主体名录和生产基地位置分布图，农产品生产主体名录至少应包括：生产主体名称、产品类别、生产规模、地址、联系人、联系电话信息。
- 6.1.2 应每年开展农产品质量安全法律法规、标准和生产技术规范的宣传培训，宣传培训可采取集中培训、实地指导、发放明白纸、推送教学视频等方式，培训对象至少应包括辖区内农产品生产主体负责人、技术负责人、农业投入品采购和使用负责人。
- 6.1.3 应每年制定镇级农产品质量安全监管方案，监管方案应明确镇级监管员、质量检测员、村级协管员的监管区域、工作任务、工作要求、考核目标。
- 6.1.4 应建立和更新镇级监管员、质量检测员、村级协管员队伍名录，监管队伍名录至少应包括：姓名、文化程度、联系电话、监管责任区域信息，应在业务公示场所张贴网格化监管责任区域图。
- 6.1.5 辖区内农产品企业、合作社应签订农产品质量安全承诺书。
- 6.1.6 应开展辖区农产品生产主体自律和质量诚信能力评价，应对不符合要求的生产主体进行公示。
- 6.1.7 应推广使用高效、低毒、低残留农业投入品。
- 6.1.8 应建立如下制度和操作规范：
 - a) 镇级监管员、村级协管员管理制度；
 - b) 镇级监管员、村级协管员农产品质量安全日常检查制度；
 - c) 农产品质量安全监管档案管理制度；
 - d) 农产品质量安全信息报送制度；
 - e) 农产品质量安全监管工作考核制度；
 - f) 镇级监管员、村级协管员培训制度；
 - g) 农产品抽样操作规范；
 - h) 农产品检测操作规范；
 - i) 监管检查操作规范。

6.2 人员职责

6.2.1 镇级监管员职责是：

- a) 实施企业、合作社农产品质量安全检查；
- b) 指导村级协管员开展散户农产品质量安全检查；
- c) 现场指导农业标准化生产技术应用；
- d) 协助农产品质量安全监督检查和案件查处。

6.2.2 质量检测员职责是：

- a) 开展辖区内农产品抽样、送检或检测;
- b) 建立和保存农产品检测台账;
- c) 协助开展不合格农产品情况调查;
- d) 协助开展辖区农产品质量安全宣传。

6.2.3 村级协管员职责是:

- a) 实施辖区内散户日常检查;
- b) 指导散户建立农产品生产档案;
- c) 协助开展辖区农产品质量安全宣传、监督检查和案件查处。

6.3 检查要求

6.3.1 检查程序应包括:

- a) 制定计划;
- b) 通知检查;
- c) 检查准备;
- d) 检查实施;
- e) 抽样检测(计划需要时);
- f) 检查结果上报。

6.3.2 检查内容应按:

- a) 种植业生产主体日常检查按表A.1;
- b) 畜禽养殖业生产主体日常检查按表A.2;
- c) 水产养殖业生产主体日常检查按表A.3; ;
- d) 绿色食品种植业生产主体年度检查由绿色食品监管员按表B.1;
- e) 绿色食品畜禽养殖业生产主体年度检查由绿色食品监管员按表B.2;
- f) 绿色食品水产养殖业生产主体年度检查由绿色食品监管员按表B.3;
- g) 绿色食品加工业生产主体年度检查由绿色食品监管员按表B.4。

6.3.3 检查频次应按:

- a) 企业、合作社生产季节应每季度日常检查不少于1次;
- b) 散户每年日常检查应不少于1次;
- c) 绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品生产主体生产季节应每月日常检查1次;
- d) 绿色食品生产主体应每年至少年度检查1次。

6.3.4 检查记录

日常检查和绿色食品年度检查均应建立检查记录,应使用“上海市农产品质量安全移动监管及数据分析系统”上传检查记录,每年应上传辖区所有农产品生产主体检查记录不少于1次。

6.4 检测要求

6.4.1 应每年制定辖区农产品质量安全检测计划,检测计划应覆盖辖区所有农产品生产主体。

6.4.2 抽样检测应在农产品进入成熟期即将上市前进行。

6.4.3 企业、合作社抽样应由质量检测员或镇级农产品质量安全监管站组织的专人实施,散户抽样可由村级协管员实施。

6.4.4 同一农产品生产主体每年抽样检测不宜超过6次,同一批次产品抽样检测1次。

6.4.5 同批次产品被上级部门已经抽样检测的,不应重复抽样。

6.4.6 应建立和保存检测记录档案,检测记录应包括生产主体名称、产品名称、抽样地点、抽样人、抽样日期、检测日期、检测方式(定量检测或快速检测)、检测结果。

6.5 结果公示

6.5.1 应对日常检查、年度检查、定量检测、快速检测不合格并经定量检测确认不合格的生产主体进行公示，公示应包括生产主体名称、基地地址、产品名称、不合格情况描述等内容。

6.5.2 公示场所应在生产主体农产品生产基地所在地镇农产品质量安全监管站、村居民委员会所在地，可同时在有关部门门户网站公示。

6.5.3 检查、检测发现有使用农业农村部公告中禁用投入品情况的，应当场上报区农业执法部门。

7 应急处置

辖区发生农产品质量安全突发事件时，镇农产品质量安全监管站应配合上级及相关部门进行应急处置。

8 考核评价

镇农产品质量安全监管站应每年对镇级监管员、质量检测员、村级协管员的履职情况进行考核评价，考核评价优秀的，应予以表彰奖励。考核评价结果应上报区级业务指导部门。

附录 A
(规范性附录)

日常检查

表 A.1 规定了种植业生产主体日常检查要求。

表 A.1 种植业生产主体日常检查表

序号	检查项目	检查内容
1	产地环境及保护	查：基地环境，田间、沟渠有无农药、肥料等投入品包装废弃物
		查：营业执照、管理制度是否上墙公示（企业、合作社适用）
		查：生产主体与农业信息一张图主体是否一致
2	生产档案情况	查：告知书、承诺书是否妥善存放（企业、合作社适用）
		查：是否建立生产档案记录
		查：是否应用电子化农事生产管理系统
		查：检查地块，核查农事生产情况是否与档案记录相符
3	农资存放及使用情况	查：农资存放是否规范整洁（企业、合作社适用）
		查：农资进出库记录是否完整（企业、合作社适用）
		查：检查农药，核查实际库存与档案记录是否符合（企业、合作社适用）
		查：是否执行农药安全间隔期
		查：是否存放、使用违禁农药
		查：是否存放、使用违规肥料
4	合格证制度实施情况	查：销售的食用农产品是否附有食用农产品合格证

表 A.2 规定了畜禽养殖业生产主体日常检查要求。

表 A.2 畜禽养殖业生产主体日常检查表

序号	检查项目	检查内容
1	产地环境及保护	查：养殖场所环境，是否采取消毒防疫措施
		查：营业执照、管理制度是否上墙公示（企业、合作社适用）
		查：生产主体与农业信息一张图主体是否一致
2	生产档案情况	查：告知书、承诺书是否妥善存放（企业、合作社适用）
		查：是否建立生产档案记录
		查：是否应用养殖生产管理及动物检疫申报系统
		查：检查病死畜禽无害化收集区，检查交接单是否与档案记录相符
3	农资存放及使用情况	查：兽药、饲料存放是否规范整洁（企业、合作社适用）
		查：兽药、饲料进出库记录是否完整（企业、合作社适用）
		查：是否存放、使用违禁兽药
		查：是否存放、使用违规饲料、饲料添加剂
		查：兽药库存是否与档案记录相符
		查：是否执行强制免疫工作和兽药休药期制度
4	合格证制度实施情况	查：销售的农产品是否附有食用农产品合格证

表 A.3 规定了水产养殖业生产主体日常检查要求。

表 A.3 水产养殖业生产主体日常检查表

序号	检查项目	检查内容
1	产地环境及保护	查：水产养殖场所，是否执行消毒防疫措施
		查：营业执照、管理制度是否上墙公示（企业、合作社适用）
		查：生产主体与农业信息一张图主体是否一致
2	生产档案情况	查：告知书、承诺书是否妥善存放（企业、合作社适用）
		查：是否建立生产档案记录
		查：是否应用养殖生产管理系统
		查：水产品养殖情况是否与档案记录相符
3	农资存放及使用情况	查：水产养殖用兽药、饲料存放是否规范整洁（企业、合作社适用）
		查：水产养殖用兽药、饲料进出库记录是否完整（企业、合作社适用）
		查：是否执行兽药休药期制度
		查：是否存放、使用违禁兽药、饲料添加剂
		查：核查库存是否与档案记录相符
4	合格证制度实施情况	查：销售的农产品是否附有食用农产品合格证

附录 B
(规范性附录)
年度检查

表 B.1 规定了绿色食品种植业生产主体年度检查要求。

表 B.1 绿色食品种植业生产主体年度检查表

序号	条款	检查内容	检查方法
1	企业基本信息	企业信息码	查：绿色食品证书
		获证产品、种植面积、产量(同绿色食品证书,应列出企业全部获证产品)	查：绿色食品证书
		全部获证产品当季种植面积当季产量	查：获证产品当季在田种植面积，产量
		现场检查作物品种、地块编号	查：种植基地品种,地块编号
2	产地环境	产地区域范围是否超过认证监测范围	查：生产基地与绿色食品证书是否一致
		地块上图是否与实际生产情况一致	查：地块上图情况
		产地及周边地区是否有新增污染源	查：生产基地周围环境，生产基地的地块、周边、草丛、临近水井、水渠等是否有农药、肥料等投入品包装物，生产基地是否干净卫生
3	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查：生产和质量管理组织机构图
		机构、人员岗位职责文件是否完善	查：机构、人员岗位职责分工文件，绿色食品内检员是否到岗
		质量安全管理文件是否完善	查：质量安全责任制度、质量控制措施、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理等制度情况
		生产操作规程落实情况	查：生产操作规程是否同实际生产一致
		生产、采购、检验记录档案是否完整	查：档案记录
		人员培训状况	查：培训记录
4	投入品管理	苗木、种子是否是转基因品种	查：苗木、种子包装袋或说明书
		农药品种、使用情况	查：农药仓库、田间地头、农药购买、使用记录，核实农药使用是否符合绿色食品农药使用准则。农药使用品种、使用方法、安全间隔期是否符合农药使用说明书要求
		化肥品种、使用情况	查：肥料仓库、田间地头、化肥购买、使用记录，核实肥料使用是否符合绿色食品肥料使用准则
		其它肥料来源及使用情况	查：肥料仓库、肥料出入库记录、肥料使用记录是否符合绿色食品肥料使用准则
5	包装贮运	包装材料质量符合环保要求与否	查：获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
		防虫、防霉、防鼠、防混及二次污染	查：获证产品仓库防虫、防霉、防鼠、防混、防二次污染措施是否符合绿色食品贮藏运输准则
		运输容器、车辆清洁状况	查：运输容器、车辆及清洁记录
6	标志使用管理	是否规范用标	查：产品包装绿色食品标志使用情况
		是否超期超范围用标	查：用标产品是否都在绿色食品证书获证范围内
		防伪标签使用情况	查：产品包装防伪标签使用情况

表 B.1 绿色食品种植业生产主体年度检查表(续)

序号	条款	检查内容	检查方法
7	合同管理	履行采购绿色食品生产资料合同情况	查：采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
		履行采购绿色食品原料合同情况	查：绿色食品原料合同、发票及生产记录是否相符
8	信息化管理	是否使用信息化管理系统	查：信息化管理系统使用情况
9	食用农产品合格证	食用农产品合格证使用形式	查：使用食用农产品合格证情况

表 B.2 规定了绿色食品畜禽养殖业生产主体年度检查要求。

表 B.2 绿色食品畜禽养殖业生产主体年度检查表

序号	条款	检查内容	检查方法
1	企业基本信息	企业信息码	查：绿色食品证书
		认证产品、规模	查：绿色食品证书
		实际养殖规模	查：存栏量
2	环境条件及设施	饲养场卫生防疫和三废处理设备措施	查：饲养场卫生防疫和三废处理设备是否正常使用
		屠宰和分割车间卫生条件（适用时）	查：屠宰和分割车间清洁卫生状况是否符合 GB14881 食品生产通用卫生规范
3	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查：生产和质量管理组织机构图
		机构、人员岗位职责文件是否完善	查：机构、人员岗位职责分工文件，内检员是否到岗
		质量安全管理文件是否完善	查：质量安全责任制度、质量控制措施、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理等制度情况
		生产操作规程落实情况	查：生产操作规程是否与实际生产一致
		生产、采购、检验记录档案是否完整	查：档案记录
		人员培训状况	查：培训记录
4	投入品管理	饲养动物是否是转基因品种	查：引种、繁育记录
		饲料及饲料添加剂种类、使用情况	查：饲料及饲料添加剂购买、使用记录是否符合绿色食品饲料及饲料添加剂使用准则
		药品种类、使用情况	查：兽药购买、出入库、使用记录是否符合绿色食品兽药使用准则
5	包装贮运	包装材料质量、符合环保要求与否	查：获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
		防腐、防鼠、防混、防二次污染措施	查：获证产品仓库防虫、防霉、防鼠、防混、防二次污染措施是否符合绿色食品贮藏运输准则
		运输容器、车辆清洁状况	查：运输容器、车辆及清洁记录
6	标志使用管理	是否规范用标	查：产品包装绿色食品标志使用情况
		是否超期超范围用标	查：用标产品是否都在绿色食品证书获证范围内
		防伪标签使用情况	查：产品包装防伪标签使用情况
7	合同管理	履行采购绿色食品生产资料合同情况	查：采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
		履行采购绿色食品原料合同情况	查：绿色食品原料合同、发票及生产记录是否相符
8	信息化管理	是否使用信息化管理系统	查：信息化管理系统使用情况
9	食用农产品合格证	食用农产品合格证使用形式	查：使用食用农产品合格证情况

表 B.3 规定了绿色食品水产养殖业生产主体年度检查要求。

表 B.3 绿色食品水产养殖业生产主体年度检查表

序号	条款	检查内容	检查方法
1	企业基本信息	企业信息码	查：绿色食品证书
		认证产品、产量	查：绿色食品证书
		实际养殖规模	查：水产养殖基地面积
2	产地环境	产地区域范围是否超过认证监测范围	查：养殖基地与绿色食品证书是否一致
		产地及周边地区是否有新增污染源	查：养殖基地周边，水源污染情况，是否存在渔药等投入品包装废弃物。
3	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查：生产和质量管理组织机构图
		机构人员岗位职责文件是否完善	查：机构、人员岗位职责分工文件，内检员是否到岗
		质量安全管理制度文件是否完善	查：质量安全责任制度、质量控制措施、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理等制度情况。
		生产操作规程落实情况	查：生产操作规程是否同实际生产一致
		生产、采购、检验档案	查：档案记录
		人员培训状况	查：培训记录
4	投入品管理	养殖品种是否转基因品种	查：引种、繁育记录
		饲料及饲料添加剂种类使用	查：饲料及饲料添加剂购买、使用记录是否符合绿色食品饲料及饲料添加剂使用准则
		药品种类使用情况	查：药品购买、出入库、使用记录是否符合绿色食品渔药使用准则
5	包装贮运	包装材料质量符合环保要求	查：获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
		防腐、防混、防二次污染措施	查：获证产品仓库防腐、防混、防二次污染措施是否符合绿色食品贮藏运输准则
		运输容器、车辆清洁状况	查：运输容器、车辆及清洁记录
		保鲜保活措施	查：暂养或运输过程保鲜保活措施
6	标志使用管理	是否规范使用标志	查：产品包装绿色食品标志使用情况
		是否超期超范围用标	查：用标产品是否都在绿色食品证书获证范围内。
		防伪标签使用情况	查：产品包装防伪标签使用情况
7	合同管理	履行采购绿色食品生产资料合同	查：采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
		履行采购绿色食品原料合同	查：绿色食品原料合同、发票及生产记录是否相符
8	信息化管理	是否使用信息化管理系统	查：信息化管理系统使用情况
9	食用农产品合格证	食用农产品合格证使用形式	查：使用食用农产品合格证情况

表 B.4 规定了绿色食品加工业生产主体年度检查要求。

表 B.4 绿色食品加工业生产主体年度检查表

序号	条款	检查内容	检查方法
1	主体基本信息	企业信息码	查：企业信息码
		认证产品、产量	查：绿色食品证书
2	环境条件及设施	车间清洁卫生状况	查：车间清洁卫生状况是否符合 GB14881 食品生产通用卫生规范
		人员、工具、设备消毒卫生状况	查：人员、工具、设备消毒卫生
3	质量管理体系	生产和质量安全管理机构是否健全	查：生产和质量管理组织机构图
		机构、人员岗位职责文件是否完善	查：机构、人员岗位职责分工文件，内检员是否到岗
		质量安全管理文件是否完善	查：质量安全责任制度、质量控制措施、生产操作规程、培训制度、档案记录制度、投入品管理等制度情况。
		生产操作规程落实情况	查：生产操作规程是否同实际生产一致
		生产、采购、检验记录档案是否完整	查：档案记录
		人员培训状况	查：培训记录
4	投入品管理	原料是否是转基因产品	查：所有原料是否转基因产品
		原料品种及使用情况	查：所有原料品种及用量
		食品添加剂品种及使用情况	查：使用食品添加剂品种及用量是否符合绿色食品食品添加剂使用准则
5	包装贮运	包装材料质量、符合环保要求与否	查：获证产品包装材料是否符合绿色食品包装通用准则
		防腐、防混、防二次污染措施	查：贮藏场所防腐、防混、防二次污染措施是否符合绿色食品贮藏运输准则
		运输容器、车辆清洁状况	查：运输容器、车辆及清洁记录
6	标志使用管理	是否规范用标	查：产品包装绿色食品标志使用情况
		是否超期超范围用标	查：用标产品是否都在绿色食品证书获证范围内。
		防伪标签使用情况	查：产品包装防伪标签使用情况
7	合同管理	履行采购绿色食品生产资料合同情况	查：采购绿色食品生产资料合同、发票及生产记录是否相符
		履行采购绿色食品原料合同情况	查：绿色食品原料合同、发票及生产记录是否相符
8	信息化管理	是否使用信息化生产管理系统	查：信息化管理系统使用情况

表 B.4 绿色食品加工业生产主体年度检查表(续)

序号	条款	检查内容	检查方法
9	食用农产品合格证	食用农产品合格证使用形式	查：使用食用农产品合格证情况
