《精准扶贫 “猪-沼-果、粮（菜）”循环农业项目运行管理规范》（征求意见稿）编制说明

标准起草工作小组

2021.4.22

《精准扶贫 “猪-沼-果、粮（菜）”循环农业项目运行管理规范》（征求意见稿）编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

本标准根据《国家标准委办公室关于开展农业产业精准扶贫标准化有关工作的通知》的要求，由江苏洋宇生态农业有限公司、江苏省农业科学院、南京农业大学共同起草了《精准扶贫 “猪-沼-果、粮（菜）”循环农业项目运行管理规范》指导性技术文件的编制工作，经国家标准化技术委员会批准，正式列入 2019 年推荐性国家标准计划，项目编号为 20194378-T-424。

（二）本标准制定的目的和意义

党的十八大以来，党中央、国务院提出实施精准扶贫方略，推动了我国扶贫战略实现重大转变。2015 年 11 月中共中央、国务院发布《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，明确提出精准扶贫战略，要求在对贫困人口实行精准识别和建档立卡的基础上，根据扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的工作标准，采取多种形式实现脱贫目标，包括发展特色产业脱贫、引导劳务输出脱贫、结合生态保护脱贫、实施易地搬迁脱贫、着力加强教育脱贫、开展医疗保险和医疗救助脱贫、实行农村最低生活保障制度兜底脱贫、探索资产收益扶贫，并健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。《关于打赢脱贫攻坚战的决定》明确要求到 2020

年要解决区域性整体贫困问题，实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫。2017 年以来，随着脱贫攻坚战深入推进，习近平总书记进一步指出，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准。党的十九大上，习近平总书记又提出坚持大格局扶贫，要打牢精准扶贫基础，通过建档立卡，摸清贫困人口底数，做实做细，实现动态调整；要提高扶贫措施有效性，核心是因地制宜、因人因户因村施策，扶贫小额信贷、扶贫再贷款等政策要突出精准。这意味着扶贫工作应成为各级党委和政府的优先关注事项，国家经济社会发展规划应突出扶贫主题，政府工作也应首先围绕 2020 年全面脱贫目标展开。

种养结合，改变传统的农业模式，用精细化立体农业代替规模化农业，用循环经济农业代替农副产品深加工，用套种套养方式解决市场价格波动问题，用种养结合方式解决单一农业产出过低问题，用产业链延伸促使生产废弃物变废为宝，大力发展循环农业，既符合农业供给侧结构性改革，又可成为精准扶贫的有效手段。将发展生态循环农业与扶贫相结合，既有利于打好扶贫攻坚战，发展乡村振兴战略，又能保证扶贫的可持续发展。

为指导地方政府做好种养结合循环农业项目，推动乡村振兴的有效实施，结合江苏洋宇生态农业有限公司种养结合带动精准扶贫的实践情况，根据《国家标准委办公室关于开展农业产业精准扶贫标准化有关工作的通知》的要求，本工作组组织开展了《精准扶贫　“猪-沼-果、粮（菜）”循环农业项目运行管理规范》指导性技术文件的编制工作，由江苏洋宇生态农业有限公司、江

苏省农业科学院、南京农业大学等单位具体承担。

以沼气为中心的种养循环农业，在实际运行过程中管理不尽完善、规范，比如三沼利用率不高，沼液的不合理使用等，本标准的起草单位之一江苏洋宇生态农业农业有限公司，联合江苏省农业科学院、南京农业大学，开展沼液的浓缩技术、沼渣生产有机肥项目，由此主导制定的运行管理规范，在业内起到很好的引领，使“猪-沼-果、粮（菜）循环农业”项目更科学的发展。具体体现在以下几个方面：

1、促进种养结合模式的复制、推广。

通过标准编制，能够系统总结精准扶贫新理念新模式，将“猪-沼-果”、“猪-沼-粮”、“猪-沼-菜”产业项目建设工作中好的做法、好的经验以及涌现出的先进典型固化形成可复制可推广的技术指导文件，便于各地在实施种养结合项目建设时有遵循、有参照，确保产业建设规范、高效、绿色、安全、可持续发展。

2、提升循环农业扶贫建设质量、服务水平。

通过标准指导全国范围内种养结合扶贫项目的建设运营、职责分工、管理维护、预期成效分析、项目评价与管理等内容，增强产业扶贫工作的实效性。根据标准内容对已建成的规模养殖场采取有效措施，着力提高管理水平和利用效率，促进产业健康发展。

3、保障循环农业运行管理建设成效。

该标准为循环农业产业运行管理建设资金来源、政策扶持等起到一定的引导作用，督促项目优先为有工作能力的贫困人口包

括老年人、留守妇女提供就业岗位。通过明确县、乡、村集体组织领导职责分工，加强了组织领导，强化了协调配合，形成了工作合力，为循环农业产业的运营管理提供了组织保障。

（三）主要工作过程

1.成立技术文件起草小组

为确保技术报告编制工作的顺利开展，项目立项后，由江苏洋宇生态农业有限公司、江苏省农业科学院、南京农业大学成立了指导性技术文件起草小组，建立了良好的沟通、协调机制，确定了各单位间的组织分工。

2.资料收集及前期调研

承担该项目后，编制组收集了“猪沼果、猪沼菜、猪沼粮”循环农业产业运营相关政策文件及文献资料，并对江苏洋宇生态农业有限公司种养结合带动精准扶贫的实践情况开展了实地调研。主要包括：

（1）循环农业产业相关扶持政策；

（2）应具备项目条件；

（3）项目相关职责分工；

（4）项目组织与运行；

（5）项目预期成效分析；

（6）项目评价与管理等；

（7）循环农业产业的精准扶贫典型案例等。

3.形成技术文件征求意见稿

2020 年 7 月，召开了第一次国标草案研讨会，标准起草组在

广泛听取领域内专家意见的基础上，再次对标准的框架和技术内容进行梳理，，包括项目条件、职责分工、项目组织与运行、项目预期成效分析、项目风险规避措施、项目评价与管理等方面内容，形成了标准征求意见稿。

二、国家标准编制原则和确定国家标准主要内容的论据

（一）编制原则

1.参照国家规定，注重权威性

该技术文件的编制紧密结合2018年中央一号文《全面部署实施乡村振兴战略》、《中国农村扶贫开发纲要（2001-2020）》及《“十三五”脱贫攻坚规划》；严格遵守《中华人民共和国土地法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》及《江苏省土地利用总体规划（2006-2020年）》等法律法规。

2.扶贫为本，注重贫困群众参与

循环农业产业扶贫的根本目的就是带动贫困户脱贫，该技术文件在用工人员、工作制度、收益分配、组织领导等方面，对贫困群众的利用加强了保护。积极引导贫困户不限年龄，不限性别，可根据自身条件选择养殖、种植、沼气发电设备维护等相关工作，实现家门口就业。

3.因地制宜，精准施策

该技术文件主要参考江苏洋宇生态农业有限公司扶贫模式的经验，因各地区地域差异，地区间发展不均衡，因此发展“猪沼果”、“猪沼粮”、“猪沼菜”循环农业模式过程中可根据当地发展不同阶段的要去，合理确定各项指标的限值，因地制宜的实

施精准扶贫，来推进生态农业产业的进一步深化。

（二）标准确定论据

技术文件在编制过程中重点引用和参考相关法律、中央国家各部委的政策文件、指南和发展规范、各地的政策及技术文件等，包括：

- 《中华人民共和国土地法》
- 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
- 《工商企业登记管理条例》
- 《中华人民共和国劳动法》
- 《江苏省土地利用总体规划（2006-2020 年）》
- 2018 年中央一号文《全面部署实施乡村振兴战略》
- 2018 年农业部一号文《关于大力实施乡村振兴战略加快推进农业转型升级的意见》
- 《中国农村扶贫开发纲要（2001-2020）》
- 《“十三五”脱贫攻坚规划》
- 《全国农业可持续发展规划(2015-2030 年)》
- 《农业综合开发区域生态循环农业项目指引（2017-2020 年）》
- 《关于加快发展农业循环经济的指导意见》
- 《国家农业可持续发展试验示范区建设方案》
- 《江苏省“十三五”现代农业发展规划》
- 《江苏省“十三五”生态循环农业规划》
- 2020 年中央一号文《关于抓好“三农”领域重点工作

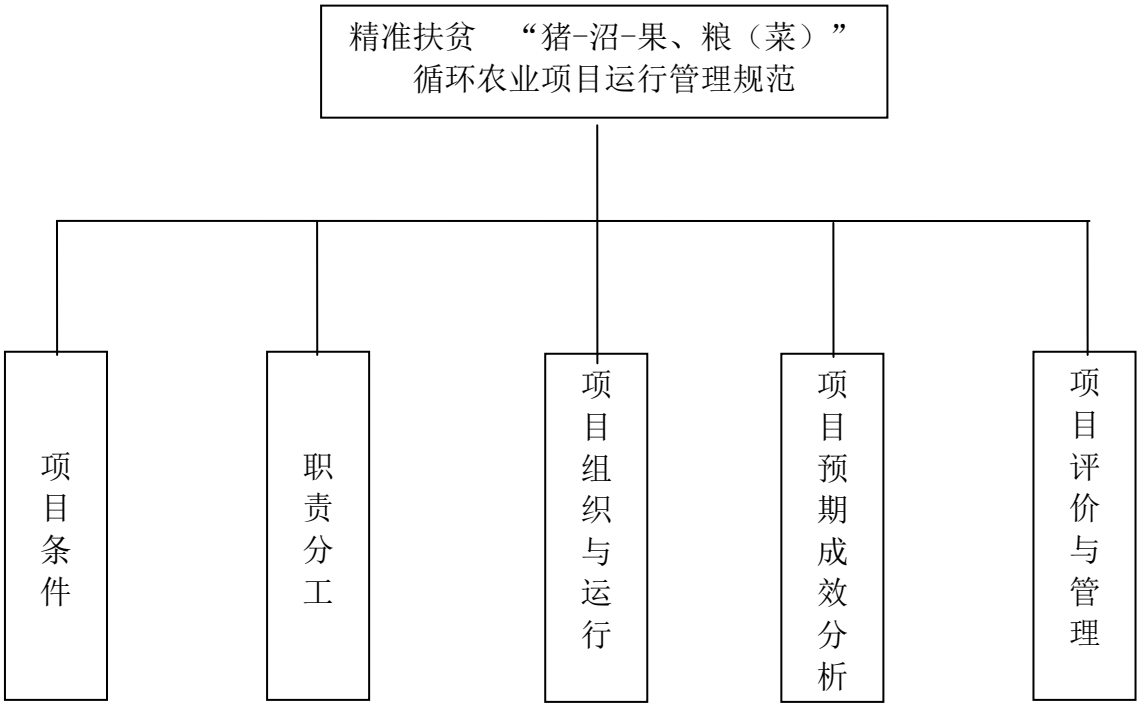
确保如期实现全面小康的意见》

- GB 5084-2005 农田灌溉水质标准
- GB 18596-2001 畜禽养殖业污染物排放标准
- GB/T 33000-2016 企业安全生产标准化基本规范
- NY/T 388-1999 畜禽场环境质量标准
- NY/T 1169-2006 畜禽场环境污染控制技术规范
- NY/T 1222-2006 规模化畜禽养殖场沼气工程设计规范
- NY/T 2374-2013 沼气工程沼液沼渣后处理技术规范
- DB32/T 389-2000 商品猪
- DB32/T 387-2000 猪饲养管理技术操作规程

（三）标准的主要内容

1.主要构架

本指导性技术文件按照GB/T 1.1-2009给出的规则起草，标准技术框架如下：



2.主要内容及依据来源

（1）项目条件

本部分结合“猪-沼-果、粮（菜）”循环农业项目建设实际需求，从自然条件、设备设施条件、人员条件等 4 个方面做个相关要求。主要指标及制定依据如下：

a.自然条件

养殖场优先选择平坦农区，土地宽广，附近林地或农田充足，应避开冲击沟及易发生山体滑坡、山洪及泥石流的地段，畜禽场距离周边居民区 5 公里以外，环境要求按照 NY/T 388-1999 执行。

b.设备设施条件

规模化猪场的建设应符合 NY/T 1568-2007 相关技术标准。沼气工程的设备应考虑当地的温度、相对湿度、水源、电源等环境条件，沼气罐的选择应符合 NY/T 1220.1-2006 的相关规定；沼气发电机组应符合 NY/T 1223-2006 的相关规定；沼液浓缩系统以保

证仪器设备性能、质量为前提，要体现技术先进、可靠和经济实用的原则，要达到国际先进水平。

c.人员条件

帮扶对象不限年龄，不限性别，门槛低，热爱从事相关工作，能主动学习并接受必要的专业知识和技术指导培训。可根据自身条件选择养殖、种植、沼气发电设备维护等相关工作。

(2)职责分工

“猪-沼-果、粮（菜）”循环农业项目管理是以解决贫困群众就近就业为手段的脱贫模式，政府部门有相应的政策扶持，给予企业一定的资金补助。本部分内容主要结合实际需求及指导意见，从政府主要工作内容、帮扶实施主体职责、帮扶对象职责三个方面规范了循环工业项目运营管理过程中额职责分工。

(3)项目运行

该部分内容从项目运行模式、项目组织领导机制、项目运行管理机制、项目合同签订、项目风险分析等内容作了相关规定。

a.项目运行模式

可采取项目自建和项目共建两种模式。项目自建由公司统一规划、统一品牌、统一管理、统一治污。项目共建，实行单位一把手负责制，集中建设、分区管理。以江苏洋宇生态农业有限公司为例，总结了五种帮扶模式：

一是扶贫资金变股份。采取“龙头企业+政府+银行+农户（贫困户）”的形式，与新街镇政府签定了结对帮扶协议，在公司开展扶贫资金变“项目股份”试点项目，低收入农户向农商银行所

借扶贫小额贴息贷款，由镇政府担保，用于委托公司寄养生猪，按投资比例分红，这样既避免了个人的养殖风险，提高效益，又能保证经济利益。

二是流转土地年分红。2013 年，公司组建土地股份合作社，与新街镇李荡村 140 户签订 173.05 亩的土地租用协议，用于发展养猪，年租金为 1000 元/亩。同时，公司将注册资金的 5%作为 140 户农户的干股，每年每户分红 150 元左右。

三是吸纳用工促增收。公司建有年产 12000 吨的有机肥厂，高品质桃梨果园 1500 亩，园内种植红豆杉、花木苗圃等，放养北京油鸡 3.5 万羽；园外种植 3600 亩优质水稻田，搭建高效智能大棚 300 亩。共吸纳本地常年用工 105 人、人均月薪 4000 元左右；临时用工 80 多人，每人每天获取劳务收入 80 元左右，既美化了环境，打造了生态旅游观光点，又带动农民就业增收。

四是技术引领带致富。公司依托江苏省农业科学院、南京农业大学、南京林业大学、江苏省农牧职业技术学院等相关合作科研院所，在良种繁育、饲养管理、疾病防控、生物能源开发、花卉苗木等方面，为周边农户做好基地示范、免费提供技术指导服务。先后带动 30 多户从事种养业发展。

五是社会责任勇担当。公司每年出资 15 万元，支持企业所驻村发展村级经济。近年来，用于支持村里主干道等公共设施建设 30 多万元；出资 52.6 万元新建 500 平方米的便民服务中心，并配齐办公设施；利用生猪干粪及粪渣沼气发电，免费提供 30 户用电。另外，对于丧失劳动力的贫困户，公司每年向特困户发放慰问金 2

万元，每年出资 2.4 万元供养 1 名五保户。

b.合同签订

合作社、种养大户、贫困户（帮扶对象）等参与项目建设实施的各主体，明确帮扶责任和分工，共同签订帮扶项目实施协议。给予项目技术指导的相关高校、科研院所，负责建设及运行前期的可研技术服务等，保证项目技术目标、方案切实可行，以合同方式确立双方关系。

(4)项目预期成效分析

该部门结合实地调研及相关材料收集，规定了成本投入、预期收入等内容。脱贫周期平均为一年。年总收益=全年就业收益 20000-25000 元/年+土地租金年收益 1000 元/亩+土地入股年分红 150 元+扶贫资金股份分红收益 2400 元，预计全年总收益为 24000 元。

(5)项目评价与管理

为确保项目实施后的效果及过程管理，按照所签订的帮扶项目实施协议，对项目实施效果进行评价，主要评价内容包括帮扶责任、分工落实情况、贫困户收益。同时，根据项目实施进度和完成情况，进行年度考核，考核可采用现场检查、专家评审、贫困户走访等方式。

三、采用国际标准和国外先进标准的程度

本标准为首次自主制定，不涉及国际国外标准采标情况。

四、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准符合国家现行法律、法规、规章和强制性国家标准的

要求。

五、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准在制定过程中未出现重大分歧意见。

六、国家标准作为强制性国家标准或推荐性国家标准的建议

本标准为首次制定，建议作为推荐性标准发布实施。

七、贯彻国家标准的要求和措施建议

本标准为首次针对循环农业项目运行管理规范的指导性技术文件制定的国家标准，为推荐性标准，建议在全国种养结合产业扶贫项目运营管理过程中实施，并将实施过程中出现的问题和好的改进建议反馈起草组以便进一步对本标准的修订完善。

八、废止现行有关标准的建议

本标准不涉及对现行标准的废止。

《精准扶贫“猪-沼-果、粮（菜）”循环农业项目运行管理规范》

国家标准起草组

2021 年 4 月