《枸杞产业质量检测体系建设规范》地方标准编制说明

一、工作简况：包括任务来源、协作单位、主要工作过程、起草组组成成员及其所做的主要工作等；

（一）本标准任务来源：宁夏枸杞种植历史悠久，其相关记录最早见于殷商时期的甲骨文，明代时宁夏枸杞已被列为“贡果”。长期以来，宁夏回族自治区党委和政府高度重视枸杞产业，出台扶持政策，加大资金支持，全力推动枸杞产业发展。宁夏已成为全国枸杞产业基础最好、生产要素最全、科技支撑力最强、品牌优势最突出的核心产区。为加强枸杞产业质量安全检验检测体系建设，切实保障枸杞质量安全，以“坚持问题导向，强化全程检测，提升质量水平，服务产业发展”为主要原则，加快建设和完善覆盖全区的枸杞质量安全检验检测体系，健全四级检测网络，达到枸杞“批批检验、应检尽检”的要求，为枸杞产业健康、可持续发展提供强有力的技术支撑，切实维护宁夏枸杞、中宁枸杞品牌形象。

本课题组于2022年4月向宁夏回族自治区市场监督管理厅提出了《宁夏枸杞产业质量检测体系建设规范》的立项申请并获批，由申请单位宁夏食品检测研究院组织实施，开展了地方标准的制定工作。本标准由宁夏回族自治区市场监

督管理厅提出并归口，宁夏回族自治区食品检测研究院（国家市场监管重点实验室（枸杞和葡萄酒质量安全））、宁夏药品检验研究院负责起草。

（二）本标准起草单位：宁夏食品检测研究院，协作单位：宁夏药品检验研究院。主要起草人：吴明、马桂娟、汤丽华、杨建兴、朱捷、梁建宁。起草组组成成员包括：吴明、马桂娟、汤丽华、杨建兴、朱捷、梁建宁。所有人均参与了项目执行工作。在制定标准文件时，吴明、马桂娟负责编制说明、范围、规范性引用文件、术语和定义部分的撰写，汤丽华、杨建兴、负责检测体系建设标准、检测体系建设内容、体系监管部分的撰写，朱捷、梁建宁负责附录部分的撰写。

二、标准编制原则和确定标准主要内容（包括技术指标、参数、性能要求、试验方法、检验规则等）的依据。

（一）标准的编制原则：根据GB/T1.1-2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》进行本标准的编制工作。在标准的制定过程中严格遵循国家有关方针、政策、法规和规章，严格执行强制性国家标准和行业标准。与同体系标准及相关的各种基础标准以及配套使用的取样、试剂规格等标准相衔接，遵循了政策和协调统一性原则。在标准制定过程中力求做到：技术内容的叙述正确无误；文字表达准确、简明、易懂；标准的构成严谨合理；内容编排、层次划分等符合逻辑与规定。

（二）标准的研究背景：宁夏枸杞被列为国家地理标志保护产品，是我区九大重点产业之一。为促进枸杞产业发展新优势，自治区先后颁布了《宁夏回族自治区枸杞产业促进条例》，印发出台《再造宁夏枸杞产业发展新优势规划（2016-2020 年）》、《自治区人民政府关于创新财政支农方式加快发展农业特色优势产业的意见》等相关政策。截至 2020 年，全区枸杞种植面积达 35 万亩，鲜果年产量 26 万吨，年出口量 5000 吨，枸杞综合产值 210 亿元，是我区经济社会效益不可分割的一部分。

依据《国务院办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知》中指出，“将农产品质量安全纳入县、乡人民政府绩效考核范围”。作为区内贸易流通主要特色产业之一，筑牢枸杞品质防火墙势在必行。同时，枸杞企业生产的枸杞产品基于出厂检验及产品质量检验等措施重重把关，准入市场的枸杞产品不合格率大大降低。枸杞种植小农户和枸杞个体经营散户成为制约枸杞质量安全的瓶颈。纵观我区的食品安全监管抽查和风险监测结果，枸杞质量安全问题仍存隐患。食品添加剂使用剂量超标、非食用物质的违法使用、农药残留超标及违法使用等问题凸显。

当前，宁夏区内的农产品检测体系主要以自治区级检验检测机构、地市级检验检测机构与县乡级检验检测机构，三位为一体的检测体系。枸杞检测体系布局结构单一，检验检

测范围、功能定位及工作机制尚需进一步明确。制定枸杞质量检测体系建立规范有利于推动枸杞检测结构布局，以保障枸杞品质为目标，高效快速准确地检测枸杞各项相关质量指标，摒除传统加工模式下产生的枸杞质量隐患，为产业链深加工原料品质起到保驾护航的作用，进一步推动枸杞产业种植加工集约化经营管理，进而促进产业机构调整优化及地方经济的发展。

宁夏枸杞质量检测体系建立规范将依托各级机构对产品质量的分级检测，规范枸杞风险评估和预警预报职责，为枸杞质量安全突发事件处置提供技术支撑，为监督执法部门提供法律判罚依据支撑，有助于完善枸杞市场的进入和退出制度，保障合格枸杞产品正常流通销售，进而提高公共服务能力，增强社会信任度，促进政府公信力建设。

（三）确定标准主要内容的依据：《宁夏枸杞产业质量检测体系建设规范》定义了宁夏枸杞、检测机构、质量检测体系，并细化明确各级检测机构的建设标准、建设内容及体系监管。各枸杞质量检测机构的检测范围按照国家标准、行业标准及地方标准分级划分，明确各级机构的检测范围、能力及水平，旨在规范建立布局合理、职能明确、运行高效的检测体系，同时为其它食品的检测体系提供参考依据。

1　范围

本标准规定了宁夏枸杞产业质量检测体系(以下简称“体

系”）建设规范的术语和定义、体系的构成、体系建设的基本要求、建设内容等。

本标准适用于宁夏枸杞产业质量检测体系建设。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 18672 枸杞

DBS64/001 食品安全地方标准 枸杞

GB/T 27404 实验室质量控制规范 食品理化检测

GB/T 5009.1 食品卫生检验方法 理化部分 总则

《中国药典》（2020 版）一部

GB/T1. 1 标准化工作导则 第 1 部分标准化文件的结构和起草规则

GB/T13016 标准体系构建原则和要求

GB/T20001(所有部分）标准编写规则

GB 50011 建筑抗震设计规范

GB 50016 建筑设计防火规范

GB 50189 公共建筑节能设计标准

GB 50352 民用建筑设计统一标准

建标 186 食品检验检测中心（院、所）建设标准

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1 枸杞 Wolfberry

枸杞为茄科植物枸杞的成熟果实。

3.2 枸杞产品 Wolfberry Products

以成熟的枸杞果实（鲜果或干果）为原料，经一系列生产工艺加工而成的枸杞产品。

3.3 质量检测体系 Quality Testing System

按照国家法律法规规定，依据相关标准要求，依托专业的仪器设备、可靠的实验环境，对宁夏枸杞质量安全实施科学、公正的监测、评价技术保障体系。

3.4 检测机构 Inspection body and Laboratory

依法设立或者经批准，以相关标准或者技术规范为指导，对特定对象进行检验检测的专业技术机构。

4 检测体系建设标准

建立健全一个由国家级、省部级、市县级、区域、市场主体等多级检测机构为基础的枸杞质量检测体系，形成布局合理、职能明确、专业齐全的枸杞检测体系框架和运行机制。

5 检测体系建设内容

5.1 建设标准

建立能够满足枸杞质量检测和覆盖产地环境、苗木、原料检测要求的省部级、市县级、区域性、市场主体、社会第

三方机构，各级检测机构应根据工作需要规定检测范围、达到相应的检测水平。

5.2 环境要求

5.2.1 各级检测机构环境要求应按照所承担的职责任务及检测参数对环境的要求进行合理分区，对实验室的水电气条件，试剂及样品存放、设备布局、温湿度控制、防火、样品消化和通风排气、照明、“三废”处理和安全等设施进行系统设计和改造，要求应符合 GB 50011、 GB 50016、GB 50352、建标 186 的相关规定。

5.2.2 实验室建设节能要求应符合 GB 50189 的相关规定。

表 1 各级检测机构环境要求

要求	机构名称				
	省部级检测机构	市县级检测机构	区域性检测机构	社会第三方检测机构	市场主体检测机构
建筑面积（m^2）	≥1000	≥500	≥200	≥150	≥100
实验用房	51%	50%	45%	40%	40%
实验配套用房	30%	28%	27%	25%	25%
管理用房	6%	7%	11%	15%	15%
保障用房	13%	15%	17%	20%	20%
注1：表中比例可根据需求适当调整。					

5.3 仪器设备要求

不同检测机构应具备的仪器设备要求。

5.4 人员要求

5.4.1 配备适应于各级检测机构的管理人员和专业检测人员。

5.4.2 管理人员应熟悉枸杞质量检测相关法律法规和管理制度。

5.4.3　检测人员应具有基本的劳动能力，掌握枸杞检验检测技术，经相关专业技术培训，考核合格后上岗。

5.5 管理要求

5.5.1　应建立、实施和保持与其活动范围相适应的管理措施，具有可查阅的与检测相关的政策、规范、标准、制度、规程、方法、使用说明书及计划等管理文件。各种管理文件应传达到有关人员，并被其获取、理解、执行。

5.5.2　应建立并实施检验人员岗位职责、培训、设施设备管理、操作规程、质量控制、风险管理等内容的管理制度。

5.5.3　应制定并实施包括样品采集、样品接收、样品前处理、样品检测、结果判定、复检、信息公布、资料保存等环节的检测工作流程。

5.5.4　检测活动的结果出现不符合程序或要求时，应按有关要求，采取相应的改进、纠正或预防措施。

6　体系监管

6.1 行政监管

建立规划实施评估考核机制，对各检测机构定期开展评估，及时发布评估结果。建立规划实施监督机制，形成枸杞产业监管体系。

6.2 监督抽检

建立监督抽检工作程序包括任务领取、抽样方案制定与批准、抽样实施、样品检验、数据分析汇总、评价及结果报

送等，规范监督抽样检验工作。

6.3 行业自律

建立健全评价信息征集和披露机制，制定诚信制度，加强行业自律，定期开展诚信评价制度。

三、试验验证：包括试验（或验证）准确度、可靠性、稳定性的分析和说明，实验结果综述等；

无

四、知识产权说明：标准涉及的相关知识产权说明，签署自愿放弃专利承诺书；

无

五、采标情况：采用国际标准和国外先进标准的程度或与国内同类标准水平的比较；

目前国内外未有与《宁夏枸杞产业质量检测体系建设规范》同类的相关标准。我国为推进农产品质量安全检测工作顺利开展，根据《食品安全法》、《农产品质量安全法》、国务院《关于统筹推进新一轮“菜篮子”工程建设的意见》以及《全国农产品质量安全检验检测体系建设规划（2011—2015 年）》中提出农产品检测体系建设规划，明确了分级分层检测的基本体系构架及各级检测所发挥的作用。截至目前，未见相关检测体系的标准发布与实施。

六、重大意见分歧的处理：包括处理过程、依据和结果；

无

七、标准性质的建议说明：建议审批发布为推荐性标准或强制性标准的说明及理由；

目前宁夏回族自治区还没有关于枸杞产业质量检测体系建设方面的地方标准，为推动宁夏枸杞产业高质量发展、提供有力技术支撑，从源头和根本上保障枸杞质量安全，建议本标准通过审定后尽快发布。

八、其他应予说明的事项。

无