团 体 标 准

造纸车间安全生产管理规范

编 制 说 明

《造纸车间安全生产管理规范》
标准起草编制组
二〇二三年八月

目　录

一、工作简况.....1

二、标准编制原则和主要内容.....4

三、主要试验和情况分析.....5

四、标准中涉及专利的情况.....5

五、预期达到的效益（经济、效益、生态等），对产业发展的作用的情况.....5

六、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系.....5

七、重大意见分歧的处理依据和结果.....5

八、标准性质的建议说明.....5

九、贯彻标准的要求和措施建议.....5

十、废止现行相关标准的建议.....6

十一、其他应予说明的事项.....6

一、工作简况

（一）任务来源

根据 2020 年全国标准化工作要点，大力推动实施标准化战略，持续深化标准化工作改革，加强标准体系建设，提升引领高质量发展的能力。依据《中华人民共和国标准化法》，以及《团体标准管理规定》相关规定，中国中小商业企业协会决定立项，武汉金申伦科技发展有限公司等相关单位共同制定《造纸车间安全生产管理规范》团体标准。于 2023 年 8 月 11 日，中国中小商业企业协会发布了《造纸车间安全生产管理规范》团体标准立项通知，正式立项。

（二）背景

国内情况：

在中国，造纸工业是一个重要的基础产业，但由于生产过程中涉及到众多的化学物质和高温高压等因素，安全生产一直是一个关注的焦点。近年来，国内造纸行业对于安全生产的重视程度逐渐提高，相关管理规范也得到了一定程度的制定和推行。

国内一些行业协会以及相关的政府机构对于造纸工艺安全生产进行了一些指导和规范性文件的发布，如政府发布的《印染和造纸工业安全生产许可管理规定》，以及一些行业团体发布的《造纸工艺安全操作规程》等。这些规范文件主要包括了工艺操作、安全设备、紧急事故应急预案等方面的要求，旨在确保制浆造纸企业的安全生产。

然而，由于制浆造纸行业的种类繁多，规模大小不一，标准化程度有限，所以在实际执行中还存在一些不规范的情况。同时，一些中小型制浆造纸企业的安全意识较弱，安全投入有限，安全管理水平有待提高。

国外情况：

在国外，一些发达国家对于制浆造纸行业的安全生产管理规范有一定的成熟度。例如，美国和欧洲一些国家制定了针对制浆造纸行业的安全生产管理规范，包括对工艺操作、设备保护、员工培训等方面的要求。这些规范性文件不仅明确了制浆造纸企业的安全生产责任和义务，还规定了具体的安全措施和管理要求。

此外，在国际贸易中，一些国际性组织和标准化组织，如国际标准化组织（ISO）和国际造纸委员会（IPC）等，也制定了一些与制浆造纸行业安全生产相关的国际标准，以推动行业的规范化发展。

综上所述，国内制浆造纸行业对于安全生产的管理规范相对较为薄弱，国外在这方面的成熟度较高。然而，随着国内制浆造纸行业的发展和安全意识的提高，相关管理规范的制定和推行也逐渐加强。进一步完善和推广相关的管理规范，提高安全生产水平，是当前国内制浆造纸行业亟需关注和努力的方向。

（三）目的

计划立项的本标准，目的如下：（1）提升安全意识：强化企业和从业人员的安全意识，增加对安全生产重要性的认识，使其能够主动采取安全措施，并遵守相关安全规范和操作规程。（2）预防事故和减少风险：制定明确的管理规范，建立工艺安全防范机制，提前识别风险，采取有效的控制措施，最大程度地预防事故的发生，减少事故带来的损失。（3）保障从业人员身体健康：规范工作环境和操作流程，减少职业病和工伤的发生，保护从业人员身体健康和生命安全。（4）提高工艺质量和效率：制定规范的操作流程和标准，提高工艺的稳定性和一致性，提升工艺质量和效率，降低生产成本。

（四）必要性

本标准的编制，主要采用“技术内容为主，运维管理为辅”的技术路线，既体现了当前造纸车间安全生产管理规范的发展现状和应用水平，又满足了市场供需双方需求。本标准制定实施后可以推动相关产业的发展和升级，促进国际间的技术交流和合作，还能促进技术的创新和发展，激发企业的创新动力和市场竞争力。

（五）标准编制过程

1、组建起草小组，前期调研（2023 年 6 月）

为保证标准编制工作的顺利开展、提高标准的质量和实用性，由标准编制起草单位和相关技术专家、标准化专家共同组建了标准起草小组，负责对整个标准的编制。通过制订工作方案，标准起草小组进一步明确了目标要求、工作思路、人员分工和工作进度等。标准起草小组对当前的造纸车间安全生产管理规范涉及的相关技术和相关工艺内容进行了调研，搜集了众多相关的产品、标准、文献、工艺技术、技术指标、成功案例等资料，就其中的重点和难点进行逐一讨论，并系统分析、评价申报团体标准的可行性及必要性。

2、确定标准架构，形成草案（2023 年 7 月）

起草小组结合前期的调研和资料，开展了多次内部研讨会，形成标准大纲，并邀请了专家和相关企业对标准进行技术指导，对《造纸车间安全生产管理规范》的标准编制工作重点、标准制定依据和编制原则等形成了共识，同时完成标准草案稿的撰写，并在小组内部对标准草案的内容进行初步审查，依据相关意见进行修改、完善。

3、形成征求意见稿，征求意见（2023 年 8 月）

标准起草小组对标准草案进行修改完善，根据收集到的意见反馈，包括调整基本原则内容、修改错误用词和格式等，在反复讨论和论证的

基础上，修改形成了《造纸车间安全生产管理规范》（征求意见稿）。

（六）主要起草单位

武汉金申伦科技发展有限公司等。

（七）本文件主要起草人

XXX。

二、标准编制原则和主要内容

（一）编制原则

1、严格按照 GB/T 1.1—2020《标准化导则　第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草；

2、标准符合国家有关法律法规、强制性标准及相关产业政策要求；

3、标准具有科学性、先进性、经济性，切实可行。

（二）标准主要内容

1、范围

本文件规定了造纸企业安全生产管理的目标职责、制度化管理、教育培训、预案及演练、设施设备管理、作业安全管理、安全风险分级管控及隐患排查治理、应急管理、持续改进的内容。

本文件适用于口造纸企业的安全生产管理。

2、规范性引用文件

GB/T 29639　应急预案编制导则
AQ/T 9004　企业安全文化建设导则
AQ/T 9007　生产安全事故应急演练基本规范
AQ/T 9009　生产安全事故应急演练评估指南

3、术语和定义

本文件规定了造纸、隐患等术语与定义。

4、目标职责

本文件规定了造纸车间安全生产管理规范的目标职责。

5、制度化管理

文件规定了造纸车间安全生产管理规范的制度化管理。

6、教育培训

文件规定了造纸车间安全生产管理规范的教育培训。

7、预案与演练

文件规定了造纸车间安全生产管理规范的预案与演练。

8、设施设备管理

文件规定了造纸车间安全生产管理规范的设施设备管理。

三、主要试验和情况分析

结合国内外的行业测试和企业内部管控项目进行试验验证。

四、标准中涉及专利的情况

暂不涉及。

五、预期达到的效益（经济、效益、生态等），对产业发展的作用的情况

本标准编制、宣贯和实施，将会促进本行业及本公司产品的质量提升和升级，预计将会增加公司的销售业绩，对于行业生态也会有可持续的促进作用，对于造纸车间安全生产管理规范行业的发展也会提供前进方向。

六、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准属于团体标准，是造纸车间安全生产管理规范标准体系的重要一环，满足《中华人民共和国标准化法》和《团体标准管理规定》的相关要求，符合现行法律法规和上级标准的规定，符合安全性要求及有关强制性标准要求。

七、重大意见分歧的处理依据和结果

暂无。

八、标准性质的建议说明

本标准为团体标准，供社会各界自愿使用。

九、贯彻标准的要求和措施建议

1、本标准由武汉金申伦科技发展有限公司负责牵头组织制定工作计划，邀请同行相关公司等参与标准的制定，深入相关生产企业，调查了解生产工艺及产品质量要求，完成标准的制定。

2、通过制定标准操作手册、标准生产口袋书等标准宣贯材料并发放给标准实施单位，加强经营主体对标准的认识；在区域范围内开展标准宣贯会，深入生产企业开展一对一标准实施指导等形式，使企业了解标准、熟悉标准、执行标准；通过电视、报纸、杂志、信息平台、微信公众号等媒体平台进行标准宣传，并通过网络留言的方式完成标准实施反馈意见收集。

3、加强标准实施反馈。对在标准实施过程中发现的问题及提出的意见，要进行深入探讨和研究，做好标准的修订和完善工作。

十、废止现行相关标准的建议

暂无。

十一、其他应予说明的事项

暂无。

《造纸车间安全生产管理规范》标准起草编制组

2023 年 8 月