

**海南省地方标准**  
**《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范**  
**第1部分：产业（旅游+）发展》**  
**编制说明**

**海南省标准化协会**

**2023.08.22**

# 海南省地方标准

## 《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第1部分：产业（旅游+）发展》编制说明

### 一、项目简况

（一）标准名称：《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第1部分：产业（旅游+）发展》

（二）任务来源（项目计划号）：海南省2023年第一批地方标准制修订项目计划（2023-Z006）

（三）起草单位：海南省质量技术监督标准与信息所、海南省标准化协会

（四）单位地址：海口市美兰区蓝天路46号

（五）参与起草单位：五指山市市场监督管理局、五指山市旅游和文化广电体育局、毛纳村委会

（六）标准起草人：

标准起草人							
序号	姓名	单位	职务	职称	任务分工	联系方式	
1	吴清宇	海南省质量技术监督标准与信息所	所长	高工	负责项目全面工作		
2	段凯池				负责项目组织实施、开展		
3	李伟	海南省标准化协会		中级	负责现场调研、意见征集、编写标准等	65225991	
4	孙林芳						
5	李淑珍						
6	汤雪			初级	负责收集汇总相关材料、协助编写标准、材料报批、组织会务等		
7	黄宏毓			初级			
8	黄家将						

9	梅姬					
---	----	--	--	--	--	--

## 二、编制情况

### （一）编制标准的必要性和意义及背景

#### 1、背景和意义

2022年4月，习近平总书记考察调研毛纳村时强调，乡村振兴要在产业生态化和生态产业化上下功夫，继续做强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业，搞好非物质文化遗产传承，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接。2022年11月，冯飞省长在毛纳村调研时明确了“将毛纳村打造成为向世界展示我国生态文明建设和乡村振兴成果的窗口，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践地”的目标定位。《2023年海南省政府工作报告》中明确提出，推进乡村建设，支持五指山毛纳村创建乡村振兴示范村。

《五指山市水满乡生态旅游产业发展规划及实施方案》依托生态环境基底，整合全域可开发资源，以文旅为串联，实现产业生态化+生态产业化的转变。其中毛纳村以发展茶产业为主，以茶产业+生态旅游发展思路，文旅赋能，茶旅融合，打造茶叶产业走廊；兼有种植水稻、瓜菜、四季豆等农作物及槟榔、橡胶等。毛纳村产业发展策略为以水满茶、山兰稻为主导产业，立足生态、品牌等优势特色，更新品种、提升品质，完善设施、应用科技，提供有机、精致的乡村旅游农产品，围绕家庭亲子、科普教育、文创体验等市场，策划多类型沉浸式休闲农旅产品。

毛纳村以发展茶产业为主，茶树品种多为大叶种，茶叶种植面积 572 亩(户均 17.3 亩)；全村耕地面积约 180 亩，主要种植水稻、瓜菜、四季豆等农作物。但是，毛纳现有传统家庭加工作坊 3 个，连花酒坊(山兰酒)、和茹手工茶坊，生产规模比较小；有农特产品销售、黎锦展示、黎茶文化、文化长廊、共同广场等休闲体验场所；村庄内有 3 家农家乐。

毛纳村产业发展主要存在：产品特而不优——生产产品品质不优，缺乏令游客印象深刻的乡村旅游产品；加工有而不精——加工生产设施装备传统，配套服务设施不完善；产业融而不深——农旅融合层次较低，高端产品开发滞后等问题。

农村是自然资源的富集地，保护好农村生态环境，守护好农村的自然生态资源，便是开展农村生态文明建设，更是深入践行习近平生态文明思想的重要举措和行动。毛纳村作为五指山市水满乡黎族集中居住区的自然村代表，以标准化手段打造生态文明乡村毛纳样板，通过标准的制定、实施来保护自然资源，保护生态环境，助力毛纳村建成向世界展示我国生态文明建设和乡村振兴成果的窗口，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践地；并总结毛纳村乡村振兴可复制的典型标准化经验，在全省生态文明乡村打造过程中加以推广和应用，为我省乡村振兴提供技术支持，促进海南自由贸易港高质量发展。

## **2、必要性**

标准化是一种为了在既定范围内获得最佳秩序，促进共同效

益，对现实问题或潜在问题确立共同使用和重复使用的条款以及编制、发布和应用文件的活动。在这个活动过程中，按照规定的程序经协商一致制定，为该活动或其结果提供规则、指南或特性，供共同使用和重复使用的文件便是标准。

标准化是现代化大生产的必然要求，可以规范社会生产活动，规范市场行为，引领经济社会发展，创新社会管理，推动建立最佳秩序，促进相关产品、技术、管理等因素之间的相互协调和配合。它是科学管理的基础，有利于实现科学管理和提高管理效率。用标准化的技术手段引导和规范海南省生态文明乡村建设过程中的热带雨林保护，对位于热带雨林国家公园区域内的村民及游客开展雨林保护，避免污染和破坏雨林提供指导和引导，是生态文明乡村建设的必需工具。

2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《国家生态文明试验区（海南）实施方案》中明确提出，探索生态产品价值实现机制，增强自我造血功能和发展能力，实现生态文明建设、生态产业化、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进，努力把绿水青山所蕴含的生态产品价值转化为金山银山。

2022年中央农村工作会议中，习近平总书记指出，产业振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展

能力。

随着乡村振兴战略的深入推进，我省乡村面貌焕然一新，但建设进程中由于缺少标准化的引导，导致成功经验难以复制，甚至造成了不必要的资源浪费，这严重制约了我省乡村宜居宜业水平，一定程度上阻碍了美丽乡村建设与发展。海南省地方标准《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第1部分：产业（旅游+）发展》的制定，在一定程度上填补了我省在生态文明乡村建设方面的标准空白，同时，可充分发挥标准化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础性、引领性作用，为我省乡村产业发展提供标准化工作思路。

## **（二）编制过程简介**

### **1、立项**

2023年6月，海南省市场监督管理局下达了海南省2023年第一批地方标准制修订项目计划的通知，《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范 第1部分：产业发展》（项目编号2023-Z006）被列入其中。该项目由海南省质量技术监督标准与信息所、五指山市市场监督管理局、五指山市旅游和文化广电体育局、五指山市民族事务局联合提出，海南省质量技术监督标准信息所和海南省标准化协会共同负责承担该项地方标准的制定工作。

### **2、项目启动**

在该项目提出立项建议之时，海南省质量技术监督标准信息所与海南省标准化协会便已经联合开展初期项目工作。为切实做好海

南省《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范 第1部分：产业发展》地方标准的制定工作，成立了项目领导小组，组成课题小组，明确人员工作职责，不定期召开研究工作会议；制定了项目实施方案，分项目阶段，定时间节点，确保项目能保质保量，顺利推进，按期完成。

### 3、收集资料

课题组通过各种途径检索关于生态文明乡村建设、乡村旅游、旅游产业发展相关的国家标准、行业标准、地方标准、团体标准以及国外标准；查询公开发表的相关论文及著作；同时，课题组还收集了相关的国家及海南省的法律法规及规章制度等管理文件。在此基础上起草海南省地方标准《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范第1部分：产业发展》草案稿。

### 4、项目调研

为了高质量完成海南省地方标准《标准化+生态文明乡村（毛纳村样板）建设规范 第1部分：产业发展》的制定工作，确保标准的科学性、实用性和可操作性，根据项目工作方案进度安排，海南省质量技术监督标准与信息所联合海南省标准化协会对相关单位开展调研交流，了解我省生态文明乡村旅游产业相关情况并收集了部分资料。

课题组联系了海南省林业科学院及其五指山分院，中国热带农业科学院等相关单位对标准草案稿提出修改意见，指出标准要加强实际指导意义，通过数字指标来体现标准的规范性，展现海南特色，

并对标准结构逻辑及部分具体内容提出指导意见。

同时，课题组还多次赴五指山市开展调研，对五指山市市场监督管理局、五指山市林业局、五指山市旅游和文化广电体育局等多家行业主管单位以及毛纳村进行走访，探讨毛纳村产业现状、存在的问题和标准化需求。

根据调研收集到的意见和资料，课题组在草案稿的基础上进行修改，调整了标准框架结构，补充完善了部分内容，形成征求意见稿。根据 GB/T 1.1《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》对文件名称的要求，课题组暂定标准名称调整为《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第 1 部分：产业（旅游+）发展》，将根据后续的征求意见会/评审会等根据专家意见确认。

### **（三）制定标准的原则和依据，与现行法律法规、标准的关系**

#### **1、制定标准的原则**

毛纳村的产业发展以“保护传承、优化整合”为原则，通过行业主管部门制定生态文明乡村建设过程中产业（旅游+）发展标准，引导开展地方特色产品标准化、产业化工作，挖掘产业资源的开发潜力，推动产业资源保护性开发，提升产业开发的文化内涵，提高产业产品的文化品位，推动产旅并重开发，实现产业和旅游资源互补共享。

#### **2、制定标准的依据**

本标准主要以《五指山市水满乡生态旅游产业发展规划及实施方案》、《毛纳村农业产业发展》、国家标准 GB/T 1.1-2020《标准

化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》、海南省地方标准 DB46/T 74-2021《地方标准制修订工作规范》等文件为依据，提出本标准的主要技术条款。

### 3、与有关的现行法律法规、标准的关系

无已发布相关国家、行业标准，能与现行有关的法律、法规相衔接，无冲突。

## （四）主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述

### 1、主要条款的说明：

本标准的章节由范围、规范性引用文件、术语与定义、基本要求、产业规划、业态发展、业态融合、环境、景观和建筑、公共服务、住宿服务、餐饮服务、发展支撑和运行管理共 13 章组成。其中：“产业规划”“业态发展”“业态融合”是本标准的核心技术内容。

第三章给出了业态融合的定义，强调了文化产业、旅游产业与相关要素互相渗透的现象或过程。

第四章给出了乡村旅游产业发展的一些基本要求。

第五章根据毛纳村旅游产业发展状况，提出产业规划的要求。

第六章根据毛纳村旅游产业发展状况，给出了业态发展的相关要求。

第七章根据毛纳村旅游产业发展状况，提出业态融合的相关要求。

第八章结合毛纳村目前的环境、景观与建筑，提出了相关要求。

第九章结合毛纳村目前的公共服务，给出了公共场所应提供的服务要求。

第十章结合毛纳村目前住宿情况，提出住宿服务要求。

第十一章结合毛纳村旅游目前餐饮条件，提出餐饮服务要求。

第十二章结合乡村旅游发展，对发展支撑提出来要求。

第十三章结合乡村旅游发展，对运行管理提出了要求。

## 2、主要技术指标、参数

无

## 3、试验验证的论述

无

### **(五) 标准中如果涉及专利，应有明确的知识产权说明**

无。

### **(六) 采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况**

据检索，无与旅游产业直接相关的国家标准、行业标准。

其他相关标准有：山东省地方标准：《生态文明乡村（美丽乡村）建设规范 第3部分：产业发展》（DB37/T 2737.3-2015）；惠州市地方标准：《乡村旅游示范村建设与管理指南》（DB4413/T 33-2022）；山西省地方标准：《文旅产业融合发展示范区创建导则》（DB14 / T 2221-2020）；山东省地方标准：《生态文明乡村（美丽

乡村)建设规范 第3部分:产业发展》(DB37/T 2737.3-2015);广东省地方标准:《乡村旅游区(点)服务规范》(DB44/T 1619-2015);河北省地方标准:《旅游产业发展大会总体规划编制规范》(DB13/T 5627-2022);芜湖市地方标准:《乡村旅游集聚示范区评定规范》(DB3402/T 22-2021);重庆市地方标准:《乡村旅游农家特色业态指南》(DB50/T 847-2017);北京市地方标准:《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第1部分:通则》(DB11/T 652.1-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第2部分:国际驿站》(DB11/T 652.2-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第3部分:采摘篱园》(DB11/T 652.3-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第4部分:乡村酒店》(DB11/T 652.4-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第5部分:养生山居》(DB11/T 652.5-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第6部分:休闲农庄》(DB11/T 652.6-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第7部分:生态渔家》(DB11/T 652.7-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第8部分:山水人家》(DB11/T 652.8-2018);《乡村旅游特色业态基本要求及评定 第9部分:民族风苑》(DB11/T 652.9-2018)等。

采用上述标准与否及理由:部分采用,根据海南自由贸易港实际情况和需求,制定海南省地方标准。

### **(七) 重大分歧意见的处理依据和结果**

无。

## **（八）贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法、实施日期等）**

标准发布后组织全省标准化管理部门、产业发展相关单位及毛纳村委会进行学习，确保标准宣贯到位。建立健全市场导向、政府引导、民众为主、广泛参与、协调统一机制，充分发挥标准化的政策导向和技术保障作用。

## **（九）预期效果**

本标准是响应《国家标准化发展纲要》《国家生态文明试验区（海南）实施方案》等文件要求，完善绿色发展标准化保障，补充我省在生态文明乡村建设方面的标准空白，持续优化我省生态系统建设和保护标准的技术性指导文件，同时，可充分发挥标准化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础性、引领性作用，为我省乡村产业发展提供标准化工作思路。

## **（十）其他应予说明的事项**

根据 GB/T 1.1《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》对文件名称的要求，课题组暂定标准名称调整为《生态文明乡村（毛纳样板）建设规范 第 1 部分：产业（旅游+）发展》，将根据后续的征求意见会/评审会等根据专家意见确认。