上海市地方标准

《特种设备安全保障技术服务导则》（征求意见稿）

编制说明

一、项目背景和起草过程

1 项目来源

2020 年 11 月 20 日上海市市场监督管理局发布了《上海市市场监督管理局关于下达 2020 年度第七批上海市地方标准制修订项目计划的通知》（沪市监标技〔2020〕560 号）批准了上海市地方标准《特种设备安全保障技术服务导则》的制定计划项目。

2 标准制修订立项的必要性

作为国际经济、金融、贸易与航运中心和具有全球影响力的科技创新中心，上海曾先后成功举办了 APEC 峰会、世博会、IEC 大会、进博会等重大活动，是我国举办各类外交、大型会议、体育赛事、综合性展会等活动的首选地。每一次重大活动的举办，就是一次流程的再造、经验的梳理，重大活动服务保障常态化机制在上海也日益完善和成熟。重大活动特种设备的安全保障工作经过多年的探索、发展和总结，已经形成了一定的规范化流程，从方案制定、组织领导、工作实施、应急处置等方面都积累了一定的实践经验和工作成果。

上海市举办的重大活动越来越多，例如进博会已成为一个常驻上海的国际性展会，这些活动对特种设备安全保障工作的系统性、规范性提出了更高的要求。现行通用方式是针对重大活动特种设备保障任务制定特定工作方案并实施，不同的组织者和执行者在工作程序、保障项目和执行方法上具有较大的主观性，亟需通过标准的制定形成统一的行为规范和长效机制。

本标准将制定重大活动特种设备安全保障技术服务导则，推进重大活动特种

设备安全保障工作规范化、制度化和标准化建设。本标准不仅能规范特种设备安全保障工作管理水平、提高工作效率，同时可以促进重大活动特种设备安全保障工作质量提升、降低安全风险。

3 主要参加单位

主要起草单位：上海市特种设备监督检验技术研究院。

参与起草单位：上海市嘉定区特种设备监督检验所、上海市青浦区市场监督管理局、上海市青浦区特种设备监督检验所、上海三菱电梯有限公司。

4 主要工作过程

2020 年 11 月，本标准的制修订通过市局标准化处立项评审。

2020 年 12 月，编制组在上海市特种设备监督检验技术研究院召开启动会议。会议主要讨论了编制组成员组成、标准编制大纲、任务分工和下一步工作计划，与会参编单位对标准大纲、体系进行了充分讨论并确认了彼此分工。同时根据立项评审专家的意见，初步完善了标准草案。

2021 年 1~5 月，编写组成员员根据各自的分工，开展了一系列的调研工作。内容主要包括：（1）赴国家会展中心调研 2018-2020 年上海市进口博览会特种设备安全保障工作情况；（2）赴青岛市特种设备检验研究院调研 2018 年青岛市上合峰会期间特种设备安全保障工作情况；（3）分组开展了青浦区、浦东新区和嘉定区的特种设备安全保障工作情况调研。

2021 年 6-11 月，编制组分别邀请本市特种设备监督管理部门、特种设备检验机构、电梯制造企业等单位的专家代表召开了专家讨论会。会议提出：（1）参照 2021 年上海进博会特种设备安全保障工作的实际情况，梳理标准中的相关条款适宜性；（2）补充术语定义“服务机构”“服务人员”；并相应更新条款内容；（3）增加标准条款中“隐患分级与处理”内容；（4）标准附录的结构简化和调整相关建议。

2021 年 12 月，编制组在上海市特种设备监督检验技术研究院召开第二次工作会议。会议主要讨论了前期调研结果和专家提出的意见，并修正和完善草案部分内容，在此基础上形成了标准讨论稿。

2022 年 1-7 月，组织编制组内成员、参编单位开展意见征询，特别是分组开展了附录 B“特种设备安全保障技术服务实施内容和要求”中各类特种设备的行业内意见征询和项目内容优化，汇总相关意见后完善了该附录的整体内容，增加了“双预防”相关内容。

2022 年 9 月编制组邀请了本市特种设备监督管理部门、特种设备检验机构、消防行业和安防行业等单位的专家代表，召开了专家讨论会。

2022 年 9 月 29 日，编制组在上海市特种设备监督检验技术研究院召开第三次工作会议。编制组汇总了专家意见和建议和 2022 年上海进博会安全保障工作的实践经验，对收集各类的意见进行了专项讨论，补充完善了标准的相关内容，完成标准征求意见稿。

二、编制原则

该标准编制遵循以下原则：

——按照 GB/T1.1-2020 给出的规则起草；

——与《上海市特种设备使用单位隐患排查治理管理办法》（沪府令 91 号（2012））中的要求协调一致；

——与 TSG 08《特种设备使用管理规则》协调一致；

——与引用的相关标准协调，该标准侧重于上海市范围内的重大活动中特种设备安全保障的技术服务工作；

——主要考虑的是经过充分调研后上海市范围内重大活动中涉及到的特种设备。

三、主要条款说明

1、范围

本文件规定了在上海市举办的重大活动中涉及的特种设备安全保障技术服务的总体要求、服务程序及档案管理的要求。

本文件适用于锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、电梯、起重机械、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆等在用特种设备安全保障技术服务的管理与实施。其他活动的特种设备安全保障技术服务可参照执行。

本文件附录了特种设备安全保障技术服务实施内容和要求，供服务机构参考使用。

2、规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33170.1-2016 大型活动安全要求 第1部分：安全评估

3、术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

（1）重大活动

（2）授权部门

（3）安全保障技术服务

（4）服务机构

（5）服务人员

4、总体要求

本文件明确了特种设备安全保障技术服务的工作范围和工作定位，并对服务机构和使用单位的责任和义务作出界定，同时考虑到重大活动中安全保障工作的紧迫性和时效性，对相关服务机构提出了便利措施要求。

5、服务程序

本文件规定了特种设备安全保障技术服务的工作程序要求。这些要求区别于特种设备法定的检验检测工作程序，重点体现了重大活动中特种设备安全保障在准备工作、服务实施、隐患分级和处理、数据统计和上报等环节的工作要求。这些要求主要为服务机构规范性的执行安全保障工作提供了指导。

6、档案管理

本文件规定了特种设备安全保障技术服务工作完成后的档案管理要求。主要

从归档资料和保存时间上作出要求，为安全保障工作的数据溯源提供依据。

7、附录 A

附录 A 主要提供了《特种设备安全保障技术服务意见通知书》的格式，主要配合正文中 5.3“隐患分级与处理”来使用。

8、附录 B

附录 B 主要提供了特种设备安全保障技术服务实施的内容和要求，主要包括根据前期的调研工作确认的上海市重大活动特种设备安全保障工作中涉及到的特种设备类别。这些内容和要求可以作为服务机构实施安全保障技术服务工作时的参考。

四、主要试验的分析

无。

五、采用国际标准和国外先进标准的情况

本标准在编制时没有国际标准和国外先进标准可以采用。

六、与有关的现行法律、法规和强制性标准的关系

本标准在编制过程中，严格遵循有关现行法律、法规和强制性标准的相关要求，与相关法律、法规和强制性标准未存在冲突的内容。本标准编制的原则性：一是细化有关法律、法规的原则性要求，二是对直接和间接引用、细化安全技术规范和强制性标准的相关要求。

七、标准性质（强制性、推荐性）的建议

本标准建议为推荐性标准。

八、废止现行有关标准的建议

无。

九、重大分歧意见的处理

本标准制定过程中未出现过重大分歧意见。

十、实施该标准的措施建议

（1）标准发布后，标准归口单位和标准主要起草单位将组织特种设备安全保障技术服务机构、重大活动参与机构、特种设备制造单位进行该标准的宣贯，使有关人员拥有标准、了解标准、熟悉标准和执行标准。

（2）可以与特种设备培训机构合作，在重大活动举办期间对相关涉及单位开展培训的时候，对该标准进行解读。

（3）作为上海常驻的重大活动，上海进博会特种设备的安全保障工作可结合本标准推广应用。

《特种设备安全保障技术服务导则》编写组

2022 年 9 月