《碳中和园区碳中和管理体系 要求及使用指南》

编制说明（征求意见稿）

标准起草组

2023年11月

目 录

一、工作简况 1
（一）任务来源 1
（二）制定背景 1
（三）起草过程 2
二、编制原则和依据 3
（一）编制原则 3
（二）编制依据 3
三、主要技术内容 4
四、本标准与现行法律法规和上级标准的关系 5

一、工作简况

（一）任务来源

鉴于目前国家碳达峰碳中和双碳战略，由上海环境能源交易所股份有限公司、通标标准技术服务有限公司、华测认证有限公司、南京科东能源科技有限公司、上海有斐信息科技（集团）有限公司等单位申报的《园区碳中和管理体系 要求及使用指南》团体标准获批立项，该标准由中国节能协会归口。

（二）制定背景

气候变化问题是当今社会人类生存与发展面临的严峻挑战。2015年联合国将应对气候变化列入了《可持续发展2030议程》。2016年11月4日，《巴黎协定》正式生效，该协议提出了2050年前后达到“碳中和”目标。2020年9月22日，在第75届联合国大会上，习近平主席向国际社会作出庄严承诺，中国力争二氧化碳排放在2030年前达到峰值、2060年前实现碳中和。党的二十大报告也明确提出，积极稳妥推进碳达峰碳中和，立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。因此，实现双碳目标势在必行。2021 年 11 月 26 日，涵盖碳排放、碳资产、碳交易以及碳中和管理的 T/CIECCPA 002-2021《碳管理体系 要求及使用指南》团体标准正式发布，以碳中和作为长远目标。

工业园区是我国经济发展的强大引擎，省级及以上园区工业产值占全国工业产值一半以上。同时，作为能源消耗活动的聚集地，工业园区贡献了全国31%左右的碳排放，是能源结构和产业结构调整的重点，也是实现双碳目标的关键要素。园区作为社会与企业的桥梁，是实现碳中和的重要载体。

《园区碳中和管理体系　要求及使用指南》团体标准采用 PDCA 理念，通过园区管理部门推动园区各主体碳排放、碳资产、碳交易的现状摸查，

寻找节能降碳机会，不断通过管理、工业技术、数字化系统等推动其绩效改进从而逐步推动园区向碳中和目标迈进，对优化园区碳排放管理、推动碳达峰、碳中和事业具有重要意义。

（三）起草过程

（1）成立标准起草组

标准立项后，起草单位高度重视并积极组织成立了标准起草组，起草组由起草单位技术骨干和行业专家组成，对标准编写的规范性和科学性进行全程指导和把控。为顺利推进标准制定工作，起草组还编制了标准制定工作方案，明确各成员单位及人员的工作职责和整体进度安排，确保按照《团体标准管理规定》高质量完成标准研制工作。

（2）形成标准草案

2023年4月，标准起草工作正式启动，起草组广泛收集了碳排放、碳资产、碳交易、碳中和等相关领域文献资料，包括政策文件、著作、论文、学术报告、标准等，同时在相关单位开展了针对性的调研，提炼标准化要素，确定了标准整体框架和相关要求。

2023年6月，根据前期研究，结合目前园区各主体的碳管理意愿，调研了碳排放、碳资产、碳交易等方面的整体现状，确定了标准内容和要求，按照 GB/T 1.1的要求编制完成工作组讨论稿1稿。

2023年8日，起草组组织召开了标准研讨会，会议围绕工作组讨论稿1稿进行了深入的分析讨论，从标准适用性、前瞻性、规范性进一步明确了修改意见。起草组根据会议意见，进一步修改完善了标准草案，形成了工作组讨论稿2稿。

（3）形成征求意见稿

2023年9月，由中国节能协会组织召开了专家咨询会，来自中国计量科学研究院、国家标准委、清华大学、中国质量认证中心、中国工业节

能与清洁生产协会等单位的等单位的专家参加了会议，会议就工作组讨论稿2稿进行了深入的研讨，对部分具体条款内容提出了明确的修改意见。会后，起草组于10月组织了工作组研讨会，将《碳中和园区碳中和管理体系 要求及使用指南》更名为《园区碳中和管理体系 要求及使用指南》通过座谈、收集资料、咨询行业技术人员等方式对标准内容进行了逐条确认和验证，进一步修改完善了标准文本，形成了征求意见稿。

二、编制原则和依据

（一）编制原则

（1）合规性

标准内容符合国家相关法律法规、规章制度要求，与现行标准、技术规范文件协调一致。

（2）科学性

结合园区碳中和领域的实际需求情况，在充分广泛的调查研究和研讨验证的基础上，明确了标准要求，确保标准条款的科学性和合理性。

（3）实用性

标准编制充分考虑了我国工业园区的现状及发展水平，确保标准具有较高的可操作性，能够满足实际工作需要。

（4）统一规范性

标准按照《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（ GB/T 1.1-2020 ）的要求进行编写，保证标准的内容编排、格式规范和统一。

（二）编制依据

GB 17167-2006 用能单位能源计量器具配备和管理通则

GB/T 19000-2016 质量管理体系基础和术语

GB/T 23331-2020 能源管理体系 要求及使用指南

GB/T 24001-2016 环境管理体系 要求及使用指南

GB/T 33173-2016 资产管理 管理体系 要求

T/CIECCPA 002-2021 碳管理体系 要求及使用指南

T/SEESA 010-2022 零碳园区创建与评价技术规范

T/CSPSTC 51-2020 智慧零碳工业园区设计和评价技术指南

ISO 14064-1：2018 温室气体 第1部分：组织层面对温室气体排放和清除的量化和报告的规范及指南

三、主要技术内容

本标准共由10个章节构成，分别为：范围、规范性引用文件、术语及定义、组织所处的环境、领导作用、策划、支持、运行、绩效评价、改进。

（1）范围

本章给出了标准的范围，本文件界定了园区碳中和管理体系的适用范围，即工业园区的碳中和管理。

（2）规范性引用文件

本章列出了支持标准应用的相关规范性引用文件，包括GB 17167-2006 用能单位能源计量器具配备和管理通则、GB/T 19000-2016 质量管理体系基础和术语、GB/T 23331-2020 能源管理体系 要求及使用指南、T/CIECCPA 002-2021 碳管理体系 要求及使用指南、T/SEESA 010-2022 零碳园区创建与评价技术规范、T/CSPSTC 51-2020 智慧零碳工业园区设计和评价技术指南、ISO 14064-1：2018 温室气体 第1部分：组织层面对温室气体排放和清除的量化和报告的规范及指南等。

（3）术语和定义

本章给出了相关术语和定义，包括管理体系和温室气体两方面的术语和定义，比如组织、边界、范围、监视等以及温室气体活动数据、碳交易、碳资产等。

（4）组织所处的环境

本章规定了园区碳中和管理体系建立和运行需要考虑的内外部问题以及相关方的需要和期望。

（5）领导作用

本章规定了最高管理者在园区碳中和管理体系建立和推动中应该起到的作用。

（6）策划

本章规定了为推动园区碳中和管理体系的建立和运行，对于园区碳排放、碳资产、碳交易等方面需要进行现状评估以及评审，挖掘改进措施的方法论，是指导园区如何建立园区碳中和管理的核心。

（7）资源

本章提出了建立和运行园区碳中和管理体系需要的人财物的要求。

（8）运行

本章提出了园区碳中和管理体系策划后，按照策划运行需要实施的相关管理要求。

（9）绩效评价

本章提出了园区碳中和管理体系策划运行后，需要对策划运行的结果进行分析和评价，以求持续改进。

（10）持续改进

本章提出了园区碳中和管理体系应做到持续改进，不断提升整体的绩效水平，以逐步推动园区碳中和的进程。

四、本标准与现行法律法规和上级标准的关系

本标准与国家现行法律、法规及国家标准、行业标准、地方标准协调一致。