

国家标准
《食品安全事故应急演练要求》

编制说明

《食品安全事故应急演练要求》标准起草组

2023年11月

目 录

一 工作简况	1
二 国内外研究现状	4
三 标准内容和分析	6
四 国内外相关标准研究及制修订情况	11
五 与有关现行法律、法规和强制性标准的关系	12
六 重大分歧意见的处理经过和依据	12
七 标准执行要求	13
八 执行贯彻国家标准的要求和措施建议	13
九 废止现行有关标准的建议	13
十 其他予以说明的事项	13

《食品安全事故应急演练规范》编制说明

一 工作简况

1. 任务来源

应急演练是食品安全应急管理体系的重要组成部分。《国家食品安全应急预案》《突发事件应急预案管理办法》等，均对应急演练或食品安全事故应急演练提出了明确要求。现阶段，我国每年开展的地市级食品安全应急演练近千次，但仍缺少相应国家标准规范，影响了食品安全应急演练的规范性和效果。

2021年10月，国家市场监督管理总局提出“食品安全事故应急演练规范”国家标准立项申请。标准归口单位为全国公共安全基础标准化技术委员会（SAC/TC351）。2021年12月，全国公共安全基础标准化技术委员会发起了该项标准的立项投票，结果为同意提请立项，并向国家标准化管理委员会提交了该项标准的立项申请材料。

2022年，国家标准化管理委员会批准该项标准立项，要求标准名称修改为“食品安全事故应急演练指南”，国家标准计划号为：20221412-T-469。

2. 编制目的

食品安全关系人民群众身体健康和生命安全。在应急管理体系中，应急演练发挥着检验应急预案、完善应急准备、磨合响应机制、社会宣传教育、锻炼专业队伍的作用，是提高应急能力的有效手段。

我国要求国家级和省级食品安全专项应急预案每3年进行一次应急演练，国家食品安全示范城市定期开展食品安全事故应急演练。据统计，2018年-2020年，我国省级及以上食品安全事故应急演练70次，地市级903次。食品安全事故应急涉及市场监管、卫生健康、公安、农业农村、应急、教育等多部门，协同处置要求高，增加了演练难度，亟需相应的标准以建立规范的演练流程和统一的技术要求。

研究制定“食品安全事故应急演练规范”国家标准，提出城市安全风险评估的基本流程、主要阶段的技术要求、风险评估成果要求等技术要求，以及适用的风险评估方法，为提高城市安全风险评估的规范性、科学性和协调性提供标准化技术支撑。

3. 标准编制过程

(1) 资料收集。2021年1月-6月，调研国内外应急演练相关文献和标准，调研我国食品安全应急演练实践情况。提出标准名称和适用范围、食品安全应急演练基本流程、各阶段技术要求等主要内容要点。

(2) 标准起草。2021年7月-8月，确定标准主体结构，填写内容，形成标准草案稿；标准起草组对标准进行研讨、完善，完成标准草案稿。

(3) 初步征求意见，完善草案稿。2021年9月，初步征求部分省食品安全应急管理部门意见，针对意见完善标准草案稿。

(4) 提交标准立项申请。2021年10月，向SAC/TC351

提交标准立项申请。2021年12月，通过SAC/TC351标准立项投票，SAC/TC351向国家标准化管理委员会申报标准立项。

(5) 通过立项。2022年，国家标准化管理委员会批准该项标准立项，要求标准名称修改为“食品安全事故应急演练指南”，国家标准计划号为：20221412-T-469。

(6) 召开标准启动会。2023年9月28日，召开《食品安全事故应急演练指南》国家标准启动会。与会专家对标准提出了修改意见和建议。

(7) 标准名称调整。2023年10月-11月，提出标准名称调整申请并获批。申请由“指南”调整为“要求”，以在标准中以要求型条款的形式，依据《国家食品安全事故应急预案》，提出“先期处置”“应急响应”“事故原因调查”“级别调整”“信息发布和舆论引导”“应急结束”等应急处置过程相应的演练要求。

(8) 征求意见。汇总处理意见，按“要求”标准形式，修改形成征求意见稿，启动征求意见。

4. 标准编制原则

标准编制过程中主要遵循以下原则：

一是标准的编制符合GB/T 1.1的规定。

二是坚持相关标准唯一性原则。涉及到国家、行业已有相关标准的一律遵循并引用。未涉及部分则根据实际情况，在符合国家标准一致性的基础上进行编制。

二 国内外研究现状

食品安全事故特点、形式与分类，以及演练计划、计划与准备、演练实施、演练评估等食品安全事故应急演练主要阶段，形成了研究成果和成功经验。

1. 食品安全事故特点

当前，我国食品药品安全突发事件依然处于多发、频发阶段，食品药品安全形势依然严峻。在这样一个背景下，新时期食品药品安全突发事件具有新的特点：第一，危害的广域性(系统性)以及显性和隐性危害并存；第二，食品药品安全事件受关注、抓眼球，容易形成社会热点，容易经过媒体和网络传播，快速发酵；第三，食品药品安全直接关系到人的身体健康，人人关心，“燃点”很低，极易引起公众恐慌，造成社会不稳定，并影响政府公信力。

2. 食品安全事故应急演练的形式与分类

根据不同分类方式，食品药品安全事件应急演练可分为多种类型：①按组织形式分为桌面演练和实战演练；②按内容分为单项演练和综合演练；③按目的与作用分为检验性演练、示范性演练和研究性演练。

3. 食品安全事故应急演练过程要求

(1) 计划与准备

演练计划一般需要确定演练团队、参演人员、演练目的、演练类型、演练形式与主题等。对较复杂或规模较大、影响较大的演练可以下设以下组或人员：策划组：负责编制演

练工作方案、演练脚本、演练安全保障方案或应急预案、宣传报道材料、工作总结和改进计划等。执行组：负责演练活动筹备及实施过程中与相关单位、工作组的联络和协调、事件情景布置、参演人员调度和演练进程控制等。保障组：负责演练活动工作经费和后勤服务保障，确保演练安全保障方案或应急预案落实到位。评估组：负责审定演练安全保障方案或应急预案，编制演练评估方案并实施，进行演练现场点评和总结评估，撰写演练评估报告。在食品安全事故应急演练情景设定中，应紧密结合食品安全事故影响范围大、涉及人群广、社会关注度高等特点进行。演练借鉴对近年来国内发生的食品药品安全突发事件典型案例应急处置的经验教训，在此基础上对常见食品安全隐患进行总结梳理，结合地区特点设置事故情景。

（2）演练实施

按照《国家食品安全应急预案》中对食品安全事故应急的过程要求，设计事故情景的应对过程，按演练要求逐阶段实施，并做好实施情况记录。结合现阶段食品安全事故舆情引导愈发重要的实际情况，可相应强化新闻宣传与信息发布等内容，通过模拟新闻媒体拦截采访、召开新闻通气会与新闻发布会，丰富了演练的形式与内容。食品安全事故应急演练的设计与实施，应让每一位参演者通过演练进一步熟悉预案实施与突发事件应对处置相关工作程序，在演练的过程中，全心投入、深度参与。

（3）演练评估

所有应急演练活动都应进行演练评估。演练评估是在评估人员全面分析演练记录及相关资料的基础上，对比参演人员表现与演练目标要求，对演练活动及其组织过程做出全面的客观评价。评估内容：事件应如何处置；应急体系的得失；指挥部（领导小组）会议行为。通过演练评估引导参演人员对演练中暴露出的不足与缺失进行反思，切实提升了食品安全应急管理能力和明确食品安全事故应对处置中的任务与职责，直观感受应对处置的全过程，增强应对处置的经验和能力。

三 标准内容和分析

1. 范围

本文件界定了食品安全事故应急演练（以下简称应急演练）的分类，给出了基本流程，规定了计划与准备、实施、总结与归档、改进和成果应用等要求。

本文件适用于食品安全监督管理部门组织的食品安全事故应急演练。其它主体组织的食品安全事故应急演练可参照执行。

本文件主要包括范围、规范性引用文件、术语和定义、基本原则、分类、基本流程、计划与准备、实施、总结与归档、改进与成果应用等 10 章，并包含 2 个资料性附录。

2. 规范性引用文件

本文件引用 GB/T 38209 - 2019 《公共安全 演练指南》国家标准中提出的术语和定义，并遵循其提出的相关要求。

3. 术语和定义

提出食品安全事故、应急演练、事故情景、脚本等 4 项术语。

4. 基本原则

提出食品安全事故应急演练的基本原则，包括体现本地特点、注重能力提高、确保安全有序和统筹规划、提高效益等。

5. 分类

提出按组织形式、内容、目的和作用、是否有脚本四个维度的分类。其中，按组织形式，可分为实战演练、模拟演练和桌面演练；按内容，可分为综合演练和专项演练；按目的和作用，可分为检验性演练、示范性演练和研究性演练；按是否有脚本，可分为有脚本演练和无脚本演练。

6. 基本流程

食品安全事故应急演练基本流程包括计划与准备、实施、总结与归档等基本阶段，并通过成果应用支撑食品安全应急体系建设。

7. 计划与准备

包括成立组织机构、研究制定计划、编制文件、工作保障、动员与培训、预演等。

成立组织机构，食品安全应急演练组织机构包括管理部门、指挥机构和参演机构。其中，指挥机构主要包括指挥组；参演机构主要包括策划组、顾问组、导调组、实施组、保障组、技术支持组、宣传组、评估组和其他人员等。

研究制定计划，包括需求分析、明确任务和制定计划。需求分析，基于应急预案、重点工作和典型案例，提出应急演练主要科目、重点演练的事故情景和应急能力、本次演练重点解决的问题等演练需求。明确任务，应明确应急演练的组织单位、参演单位及其它相关单位，及其在演练准备、实施、评估、改进和成果应用等各阶段的任务。制定计划，应制定应急演练计划，内容包括食品安全应急演练的项目名称、目的、方式、时间、参演单位、任务分工、经费是否纳入预算等；同时，应明确各次应急演练的时间要求。

编制文件，应编制食品安全事故应急演练的重要准备文件，包括工作方案、脚本、评估方案、保障方案、观摩手册、宣传方案等。提出每项文件的具体内容要求。其中，工作方案应包括演练项目名称、时间、地点、目的、事故情景、演练形式、机构及职责、演练内容简述等；演练脚本的内容除演练项目名称、演练时间、演练目的、演练情景、演练形式外，还应包括演练阶段、相应的时刻、场景展示、解说词、角度、指令/报告/应答、运作、预案名称及要求条款等；评估方案应包括演练项目名称、评估时间、地点、评估组成员及分工、演练评估表等。

工作保障，应在准备阶段做好食品安全事故应急演练的工作保障，包括人员保障、经费保障、物资和器材保障、场地保障、安全保障、通信保障等。

动员与培训，食品安全事故应急演练开始前，宜组织演练动员和培训，确保所有参演人员已熟练掌握演练方案、脚

本和相关要求，明确各自在演练中的职责分工，具备完成演练任务的能力。

预演，宜在前期培训的基础上，在食品安全事故应急演练正式开始前安排一次或多次预演，检查验证应急演练的部分或全部环节，强化参演机构与人员的协同配合意识，查找问题和不足并及时解决，确保方案合理、可行，人员能力满足演练要求。

8. 实施

食品安全事故应急演练的实施，包括现场检查、情况说明、启动、执行、记录、中断、结束等阶段或内容。

现场检查，需演练所需的工具、设备、设施、技术资料以及参演人员到位，对应急演练安全设备、设施进行检查确认。

情况说明，食品安全事故应急演练正式开始前，应对参演人员进行情况说明，使其了解应急演练基本情况和演练要求。

启动，食品安全事故应急演练总指挥宣布启动应急演练。

执行，食品安全事故应急演练执行过程宜包括事故发生、信息报告、先期处置、应急响应、事故原因调查、级别调整、信息发布和舆论引导、应急结束，以及提出调查评估、善后处置要求等步骤。依据相关预案，针对食品安全事故特点，可对以上步骤进行调整。

中断，在应急演练实施过程中，出现特殊或意外情况，

短时间内不能妥善处理或解决时，应急演练总指挥按照事先规定的程序和指令中断应急演练。

结束，完成各项演练内容后，参演人员进行人数清点，演练总指挥宣布演练结束。

9. 总结与归档

总结，演练结束后，由演练人员开展自评，由评估专家进行点评；根据自评与点评情况，与演练组织及参演人员交换意见；根据交换意见情况，结合观摩演练具体组织实施情况，对演练进行综合评估，形成评估结论，包括演练成功经验、不足之处、改进意见等。撰写总结报告，应急演练组织方撰写总结报告，应包括演练基本情况、演练评估、演练情况分析、改进意见、结论等内容，并撰写及审核记录。

归档，食品安全事故应急演练结束后，演练组织单位应将应急演练文件，以及记录演练实施过程的相关图片、视频、音像资料归档保存。应根据以上材料，整理形成食品安全事故应急演练案例。

10. 改进和成果应用

基于本次演练情况，结合评估与总结，改进应急演练、完善应急预案，改进应急管理工作。

改进应急演练，应根据应急演练评估报告、总结报告提出的本次演练的经验、问题和改进意见，对应急演练工作进行改进。

完善应急预案，根据演练评估与总结中提出的应急预案存在的不足，按应急管理管理办法对预案进行修订完善。

改进应急管理工作，食品安全应急管理相关方应根据应急演练评估报告、总结报告提出的应急队伍、物资、装备等应急准备问题，以及风险防控、监测预警、应急处置与救援等方面存在的问题，对应急管理工作做出相应改进。

四 国内外相关标准研究及制修订情况

1. 国际食品安全事故应急演练相关标准

国际标准化组织（ISO）尚无针对食品事故的应急演练国际标准。ISO/TC292“安全与韧性”技术委员会于2013年发布了ISO 22398: 2013《公共安全 演练指南（Societal security - Guidelines for exercises）》国际标准；我国等同采用了该项标准，于2019年发布了GB/T 38209 - 2019《公共安全 演练指南》国家标准。

2. 我国食品安全事故应急演练相关标准

我国于2019年发布了GB/T 38209 - 2019《公共安全 演练指南》国家标准，提出了公共安全应急演练的通用指导。该项标准提出公共安全应急演练的策划、实施与改进演练规划，策划、实施与改进演练项目，以及持续改进等要求，提供了管理体系中演练的说明、需求分析、国家战略演练、演练强化、通过经验创建情景等资料性附录，适用于各种类型、规模与性质的组织机构开展的公共安全应急演练。

我国安全生产行业于2015年和2019年，分别发布了AQ/T 9007-2019《生产安全事故应急演练基本规范》和AQ/T 9009-2015《生产安全事故应急演练评估规范》行业标准，

针对生产安全事故提出了应急演练要求和评估要求。其中，AQ/T 9007-2019 《生产安全事故应急演练基本规范》规定了生产安全事故演练的计划、准备、实施、评估总结和持续改进的规范性要求，适用于针对生产安全事故所开展的应急演练活动。AQ/T 9009-2015 《生产安全事故应急演练评估规范》规定了生产安全事故应急演练评估的目的、内容、方法与工作程序；适用于针对生产安全事故应急演练所开展的评估活动。

相关行业中，GB/T 38645-2020 《信息安全技术 网络安全事件应急演练指南》，给出了网络安全事件应急演练实施的目的、原则、形式、方法及规划，并应急演练的组织架构以及实施过程；适用于指导相关组织实施网络安全事件应急演练活动。

五 与有关现行法律、法规和强制性标准的关系

本系列标准与有关现行法律、法规和强制性标准无抵触，是对国家相关法规的有效补充。

六 重大分歧意见的处理经过和依据

无重大分歧意见。标准起草组与多家相关单位及专家研讨，积极采纳了所提出的修改建议，最终形成标准草案稿。

七 标准执行要求

建议将本标准按推荐性标准颁布。

八 执行贯彻国家标准的要求和措施建议

建议组织食品安全监督管理相关部门、技术机构和相关组织进行标准宣贯。

九 废止现行有关标准的建议

无。

十 其他予以说明的事项

无。

《食品安全事故应急演练要求》标准起草组
2023年11月