《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》山东省地方标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2017 年 10 月 12 日，原山东省安全生产监督管理局印发了《小微企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设工作方案》（鲁安监发[2017]122 号），2018 年 10 月 18 日，原山东省安全生产监督管理局公布了小微企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设第三批名单，其中烟花爆竹行业纳入了该名单。由山东知本安全技术有限公司负责培育青岛青升日用杂品有限公司建立烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系，并编制《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》。

根据《山东省市场监督管理局关于印发 2020 年地方标准制（修）订计划项目的通知》（鲁市监标字〔2020〕249 号），《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》列入 2020 年度山东省地方标准制（修）订计划项目（第 23 项）。

本文件由山东省应急管理厅提出。

本文件由山东安全生产标准化技术委员会归口。

（二）起草单位、主要起草人及任务分工

1. 主要起草单位

山东知本安全技术有限公司、山东大学、青岛青升日用杂品有限公司、青岛市即墨区应急管理局。

2. 主要起草人

金瑞民、朱峰、邹本莲、张广林、刘华飞、高祥吉、刘艾华、陈钒、秦秀荣、韩萍萍、赵健、胡明、孙豪伟、代静。

3. 任务分工

金瑞民：标准起草总负责人，组织标准起草工作，把握标准制定技术方向，组织协调标准制定所需资源。

朱峰、邹本莲：标准起草负责人，组织确定标准制定方案，组织推进标准制定程序和进度，组织协调标准制定所需资源。

张广林：组织讨论确定标准框架、编写思路，组织起草组人员讨论确定标准化对象需要规范的技术要素。

刘华飞：组织实施标准制定方案，调度起草组成员推进标准制定程序和进度，组织标准审查、报批等工作，参与标准编写。

高祥吉：协助组织讨论确定标准框架、编写思路，协助组织起草组人员讨论确定标准化对象需要规范的技术要素，参与标准编写。

刘艾华：组织起草组人员进行调研、收集素材，组织起草人员编写标准，整理标准相关技术文档，组织召开标准研讨会，组织征求意见，参与办理征求意见，办理标准研讨会、标准专家审查会等具体事务等。

陈钒、秦秀荣：提供标准编写所需的资料、素材，参与标准编写，协助征求意见等，参与标准调研、标准编写、标准讨论，协助整理标准相关技术文档，参与办理征求意见，办理标准研讨会、标准专家审查会等具体事务等。

韩萍萍、赵健：作为被培育标杆企业负责人，负责标准初期起草阶段在烟花爆竹批发企业的的试运行。

胡明、孙豪伟：作为被培育标杆企业地方安全监管部门负责人，负责标准初期起草阶段在烟花爆竹批发企业的试运行的监督指导。

代静：信息化管理章节编写技术支持。

（三）起草过程

1. 前期准备

2018 年 10 月 18 日，原山东省安全生产监督管理局公布了小微企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设第三批名单后，在原山东省安全生产监督管理局的指导下，于2018年10月下旬成立了由山东知本安全技术有限公司牵头，山东大学、青岛青升日用杂品有限公司、青岛市即墨区应急管理局共同参与标准制定的标准起草组，起草组讨论了工作进度安排、任务分工及标准的初步思路，正式启动标准制定工作。

2. 现状调研

2018 年 11 月 22 日省应急厅召开了第三批小微企业双重预防体系建设推进座谈会，2018 年 11 月到 12 月，起草组进行了资料调研，查阅搜集了安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设等相关的国家、我省政策文件，对安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设有了初步的了解。

在此基础上，选择了济南、青岛、烟台、滨州、德州、枣庄、潍坊、临沂、济宁等 9 个地市的部分烟花爆竹批发企业进行了安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设开展

情况的调研，并对调研反馈的信息进行了整理、汇总和分析，对全省烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设有了比较全面的认识。

3. 起草标准

2019 年 1 月起，起草组基于对青岛青升日用杂品有限公司培育标杆企业的实际工作，吸纳和总结了省内各地市烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设的做法和经验，编写了标准初稿。2019 年 03 月 22 日省应急厅召开了第三批小微企业双重预防体系建设调度会，3 月底起草组进行了内部讨论，对烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设的内涵和外延进行了讨论和界定，并对标准进行了修改完善。2019 年 4 月起，青岛青升日用杂品有限公司作为被培育标杆企业根据修订完善后的标准进行试运行，在试运行的基础上起草组于 5 月底再次进行了内部讨论，对标准进行进一步修改和完善后，形成了初步的征求意见稿。2019 年 6 月 18 日山东省应急管理厅在青岛市即墨区召开了全省烟花爆竹批发企业行业监管负责人和批发企业负责人安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设现场观摩会，对青岛青升日用杂品有限公司安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设情况进行了现场观摩，对征求意见稿进行了汇报和解读。

4. 征求意见

2019 年 6 月 18 日召开现场观摩会后，根据山东省应急管理厅安排，各烟花爆竹批发企业根据《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》（征求意

见稿）进行了试运行。

在试运行的基础上，起草组统一发函征求标准意见。截止2021年12月30日，标准起草组收到了青岛青升日用杂品有限公司、山东花王烟花爆竹有限公司、武城县贝州烟花爆竹有限公司、乳山市百盈日用杂品有限公司等全省16个地市的40家烟花爆竹批发企业和烟花爆竹行业协会：山东省烟花爆竹协会以及2位山东省应急专家共43份反馈意见。征求意见具体数据如下：

发送意见稿数：　50份

返回意见函数：　43份

回函并有建议或意见的单位或专家数：16份

没有回函的单位或专家数：7个

2022年1月，标准起草组在收集、汇总专家意见以及企业在标准（征求意见稿）试运行过程中反馈的意见后对标准进行修订完善，于2022年3月形成标准送审稿。

5. 专家审查

山东省应急管理厅根据《山东省地方标准管理办法》的要求将标准送审材料报送至省市场监督管理局标准化处，经其审核同意，于2023年3月28日组织了标准专家审查会。

来自济南艾克斯博特安全技术咨询有限公司、山东国家标准技术审评中心、山东省烟花爆竹协会、滨化集团股份有限公司、青岛科技大学、中石化济南分公司、济南实华工程咨询有限公司、山东省临沂市三丰化工有限公司、山东春旭化工设计有限公司等单位共9名专家组成了审查委员会。审查委员会听取了标准编制情况汇报，对标准文本进行了逐

章、逐条审查，对标准编制说明等进行了审查。

审查委员会对提交审查会的标准材料进行审查，专家提出了优化标准内容和措辞等方面的意见。会议一致同意该标准通过审查。会议要求起草单位根据审查意见对标准文本等进行修改完善后，尽快形成报批材料后上报省市场监督管理局。

二、标准制定的目的和意义

安全是人类社会最为关注的重大课题。在我国，随着经济及工业现代化的高速发展，安全生产事故频发，重特大事故尚未得到根本有效遏制，安全生产形势依然严峻。面对严峻的安全生产形势，2016 年初习近平总书记在政治局常委会第 127 次会议上发表重要讲话，要求必须坚决遏制重特大事故的频发势头，对容易发生重特大事故的行业领域应采取风险分级管控与隐患排查治理双重预防性工作机制，大力推动安全生产关口前移。2016 年 12 月中共中央国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意义》中明确：建立安全预防控制体系，加强安全风险管控、强化企业预防措施、建立隐患治理监督机制。《安全生产法》也明确要求生产经营单位必须“构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产”。

烟花爆竹是以烟火药为主要原料制成，引燃后通过燃烧或爆炸，产生光、声、色、型、烟雾等效果，用于观赏，具有易燃易爆危险的物品。烟花爆竹批发企业是指依法取得《烟花爆竹经营（批发）许可证》，从事烟花爆竹批发经营

的企业，在日常经营安全管理中可能会因产品本身特性、存储、装卸、运输等经营过程、自然条件及周边环境变化而引起火灾、爆炸，中毒窒息、车辆伤害、淹溺、触电、高处坠落、坍塌等事故，一旦发生安全事故，会造成较大人员伤亡、财产损失和社会影响。依据国家安全生产法律法规、标准规范及山东省地方标准《安全生产风险分级管控体系通则》《生产安全事故隐患排查治理体系通则》的要求，烟花爆竹批发企业需建立双重预防体系，但是本行业没有具体的实施指南，且企业普遍规模小，从业人员素质参差不齐，经营活动季节性、人员有一定流动性，安全管理水平普遍不高，企业在建立双重预防体系时有较大困难，为解决烟花爆竹批发企业建立双重预防体系的困难，需编制《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》。

烟花爆竹批发企业作为危险行业，在安全监管部门的管理下，普遍进行了多年若干轮次的标准化建设，管理上有基础。在省与地方各级安全监管部门的推动下，部分企业也进行了一些双体系创建的实践，积累了相当的经验，这些也有必要以标准的形式进行规范和统一。起草组多数成员广泛的参与了省内烟花爆竹批发企业标准化创建活动，从多年标准化咨询和评审的经验看，省内烟花爆竹批发企业普遍存在设施硬件符合性优于安全管理建设，规章制度的完善健全程度好于其执行落实。多数企业恰恰在风险管控、隐患排查管理制度的日常落实方面存在短板，有必要加以规范提高。再者，烟花爆竹批发企业经营品种单一、不同企业在日常经营、作业活动、安全管理等方面有许多共性，也有利于进一步进行

规范。通过安全生产风险管控和隐患排查治理体系的建设提高烟花爆竹批发经营企业的安全管理水平，也可以有效促进企业标准化建设，以达到两个建设相互补充，共同提高。

三、标准编制原则、主要技术内容和依据

（一）标准的编制原则

编制原则：通用性、实用性、规范性、普适性、安全性。通过执行本标准，对烟花爆竹批发企业生产安全事故隐患起到有效发现、有效防范、有效排查、有效整治作用。

编制依据：主要以《中华人民共和国安全生产法》、《山东省安全生产条例》、《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》等法律法规和规章以及《中共山东省委山东省人民政府关于深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》、《山东省人民政府办公厅关于建立完善风险管控和隐患排查治理双重预防机制的通知》等重要文件为依据，以山东省《安全生产风险分级管控体系通则》（DB37/T2882）和《生产安全事故隐患排查治理体系通则》（ DB37/T2883）等标准文件为支撑。

制定本标准所依据的法律、行政法规、国务院决定、命令和国内相关强制性标准、配套推荐性标准协调、衔接，标准实施的监督管理部门明确，与现行法律、法规和标准不冲突。

制定地方标准是贯彻了《安全生产法》和近几年来省委、省政府安全生产重要决策部署的一项重要制度措施，对落实生产经营单位安全生产主体责任，预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命健康和财产安全，促进经济社会持续

健康发展有着重要意义。《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》作为地方标准充分结合行业自身安全管理状况，吸收了企业行之有效的管理经验，制定出内容实用、可操作性强的实施指南

本标准的制定对于烟花爆竹批发企业日常安全管理过程的实施提供了一定的技术支撑。特别是针对山东省烟花爆竹批发企业在日常管理中的短板，通过制定本标准，将国家构建安全风险管控和隐患排查治理的双重预防机制落实到烟花爆竹批发企业，为其实现安全、健康、有序发展创造良好环境，达到经济效益和社会效益共同提升。

（二）标准编写的主要依据

1 安全生产风险分级管控体系通则 DB37/T 2882

2 生产安全事故隐患排查治理体系通则 DB37/T 2883

3 企业职工伤亡事故分类 GB 6441

4 生产过程危险和有害因素分类与代码 GB/T 13861

（三）主要技术内容

本标准规定了烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系的术语和定义、基本要求、风险分析管控、隐患排查治理、文件管理和持续改进等。本标准适用于指导山东省境内烟花爆竹批发企业安全生产双重预防机制的建设。标准具体内容说明如下。

1.术语和定义

明确的术语和定义，是标准使用者准确理解和实施标准的前提条件。标准首先明确了 DB37/T 2882、DB37/T 2883 界定的术语和定义适用于本标准，同时对本标准的标准化对

象：烟花爆竹批发企业进行了明确的界定。

2. 基本要求

基本要求部分明确了烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系建设与运行的基本要求，包括人员职责、实施过程、制度建设、教育培训等方面对企业建立双重预防机制提供指导。

风险分析管控部分，对风险点划分原则，风险排查的过程、排查范围、风险识别涉及的有害因素类型等进行了规范，同时对制定管控措施，编制管控清单及作业活动风险管控要素等实施过程提出了要求。通过风险分析管控，企业应建立《风险点清单》，针对场所与设施风险点及作业活动风险点分别形成管控措施清单。为便于对作业活动进行有效管控，企业可将主要作业活动的管控措施提炼形成管控要素，以便于对岗位操作人员在日常经营活动中的作业行为进行警示和约束。

隐患排查治理部分，明确了隐患分级与分类标准。明确了主要负责人、安全管理人员、保管员、守护员进行隐患排查的依据和排查频次。依照风险点分析的结果和确定的安全措施，针对不同层级的排查活动，编制了基础管理类、现场管理类、专业类、保管员和守护员的隐患排查表作为资料性附件，便于企业制定和实施安全检查计划。可以有效地解决企业日常管理中存在的“何时检查、谁来检查、检查什么、检查后如何办”的问题。

3. 风险分析管控

规定了风险分析管控的主要原则和方法。

规定了批发企业风险点的划分原则、类别及作业活动风险点的范围。

规定了批发企业风险点排查的过程及工作要求，不同类别风险点的排查内容、频次以及相应的事故类型。针对烟花爆竹批发企业经营活动的特点，对企业常见的风险点编制了资料性附录。

规定了风险管控措施的制定程序、要求以及作业活动风险管控要素的编制与公示。

4. 隐患排查治理

规定了隐患排查治理的分级、分类要求、排查以及治理的工作内容、频次及工作要求。

依据批发企业的特点，对其事故隐患进行分级分类管理，隐患等级划分的依据加以定义或进行明确。事故隐患可按类别分为基础管理类和生产现场类隐患，对各类隐患的范围加以明确。

针对批发企业的管理现状，结合法规要求，对不同岗位人员参与隐患排查的内容、频次提出了要求，结合企业风险管控分析的结果，编制了各岗位的风险管控和隐患排查治理表作为资料性附录。

对隐患排查活动中发现的隐患治理过程进行了规范，规定了隐患排查治理活动的程序和工作要求。

对隐患排查治理须达到的效果制定了相应的要求。

5. 其他要求

文件管理，企业应完整保存体现记录资料，并分类建档管理。对体系建设需要保留的文件提出具体要求。

持续改进，企业应主动根据以下情况对双重预防机制的影响，及时针对变化范围开展分析。针对批发企业持续改进提出具体的要求。

信息化管理，批发企业应充分利用信息化手段，建设线上线下融合的信息化平台，实现文件管理电子化、风险分析、隐患排查过程的自动运行和任务管理。并与应急管理部门信息平台数据实现互联互通。

四、与现行相关法律、行政法规和其他标准的关系

《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》是《安全生产风险分级管控体系通则》（DB37/T2882-2016）和《生产安全事故隐患排查治理体系通则》（ DB37/T2883-2016）实施的具体指南。

没有与本标准相关联的强制性国家标准。

本标准符合现行法律法规、政策文件的要求。

五、重大分歧意见的处理过程、处理意见及其依据

无。

六、对地方标准自发布日期至实施日期之间的过渡期（以下简称“过渡期”）的建议及理由

建议过渡期是1个月。

山东省各烟花爆竹批发企业是标准实施的主体，为确保其准确理解、掌握和执行标准，标准发布后将向标准实施主体进行推广和宣贯，推动标准的落地实施。预计此项工作需要3个月的时间。

七、实施效益分析

《烟花爆竹批发企业安全生产风险管控和隐患排查治理体系实施指南》能够解决目前烟花爆竹批发企业双重预防体系建设过程中，没有模板可以复制和学习，只能参照《安全生产风险分级管控体系通则》（DB37/T2882-2016）和《生产安全事故隐患排查治理体系通则》（ DB37/T2883-2016）的要求推进双重预防体系的建设，这样双重预防体系推进非常慢，而且效果较差，编制行业实施指南后，烟花爆竹批发企业可以参照实施指南，有章可循，较快的推进双重预防体系建设，健全烟花爆竹批发企业风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

提出部门：山东省应急管理厅

（盖　章）

2023年6月