

ICS

CCS 点击此处添加 CCS 号

DB 14

山 西 省 地 方 标 准

DB 14/T XXXX—XXXX

市场监督管理 法治监督标准体系总体框架

点击此处添加标准名称的英文译名

(征求意见稿)

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

山西省市场监督管理局 发布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 构建原则 1

5 总体框架 1

6 标准明细表 4

7 标准统计表 4

8 标准体系表编制说明 5

9 体系框架主要内容 5

附录 A（资料性） 标准体系编号规则 9

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由山西省市场监督管理局提出、组织实施和监督检查。

山西省市场监督管理局对标准的组织实施情况进行监督检查。

本文件由山西省市场监管法治监督标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：XXXX

本文件主要起草人：XXXX。

市场监督管理 法治监督标准体系总体框架

1 范围

本文件规定了市场监管法治监督标准体系的术语和定义、构建原则、总体框架、标准明细表、标准统计表、标准体系表编制说明、体系框架主要内容。

本文件适用于市场监管法治监督标准化建设。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 13016 标准体系构建原则和要求

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

法治监督

法治监督是指法定的监督机构对行政机关及其工作人员是否合法正确地行使职权所进行的监督与控制，其目的是通过法治手段监督和规范公权力行使，保障社会各系统正常运行。

4 构建原则

4.1 需求引领、顶层设计

应坚持服务全局、着眼长远，立足市场监管法治监督对标准化的需求，统筹标准资源，优化标准结构，构建支撑适用、体系完善、科学合理的市场监管法治监督标准体系。

4.2 全面系统、重点突出

应以抓主、抓重、全覆盖的原则为重点，确保标准体系内容全面、结构完整、层次清晰、重点突出。

4.3 科学规范、协调统一

应符合GB / T 13016的相关规定，以国家相关法律法规、标准为依据，结合现状，科学构建标准体系，实现与国家和行业标准体系协调一致、结构统一。

4.4 开放兼容、动态优化

应结合市场监管法治监督的新需求，适时进行动态调整，保持标准体系的开放性和可扩充性。

5 总体框架

市场监管法治监督标准体系总体框架共包含8个一级指标分类、32个二级指标分类,见图1。其中指标分类遵循以下原则:

- 按照市场监管法治监督事前、事中、事后维度进行梳理与分解,以重点领域和主要业务结合的方式给出一级指标分类、二级指标分类。
- 一级指标分类应遵循市场监管法治监督客观发展和运行规律,能够覆盖各管理部门的功能领域,兼顾各内部机构特点和重点,具有全面性。一级指标分类应突出市场监管法治监督的本质和特征。
- 二级指标分类代表其所属一级指标分类领域内涉及的业务,在市场监管法治监督工作的建设推进过程中,通过对业务的调整和优化,引导工作创新发展。二级指标分类可下设多个指标项,指标项由指标内容进行描述。

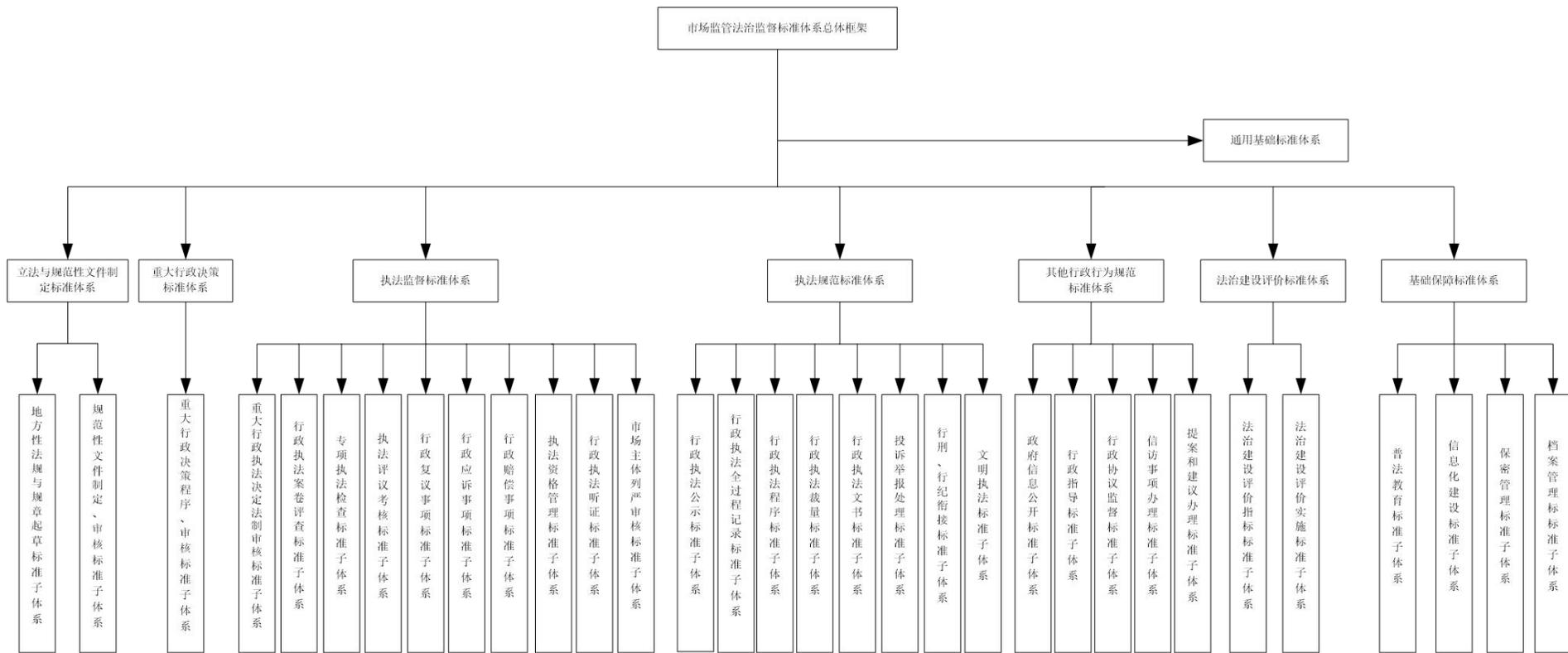


图 1 市场监管法治监督标准体系总体框架结构图

6 标准明细表

标准明细表的表头描述的是标准(或子体系)的不同属性。常见的标准明细表的表头,一般包含序号、标准体系编号、子体系名称、标准名称、引用标准编号、标准层级、备注等。标准明细表的一般格式见表1。

表 1 标准明细表

序号	标准体系编号	子体系分名称	标准名称	引用标准编号 (计划号)	标准层级	备注

表1中表头内容解释如下:

- a) 标准体系编号:纳入标准明细表的标准或子体系的编号,编号可包含子体系所在的层次含义。标准体系编号规则参见附录 A;
- b) 子体系编号:标准体系所包含子体系的名称;
- c) 标准名称:已发布或拟制定标准的名称;
- d) 引用标准编号:引用的外部标准编号,若为国家标准计划项需填写国家标准计划编号,若为拟制(修)订等应在备注中标识;
- e) 标准层级:表示标准的层级,如国家标准、行业标准、地方标准、内部标准等;
- f) 备注:在以上列中没有包含的其他内容。

7 标准统计表

标准统计表格式根据统计目的而设置成不同的标准类别及统计项,一般格式见表2。

表 2 标准统计表

统计项	现有数(项)	备注
国家标准		
行业标准		
地方标准		
其他标准		
合计		

8 标准体系表编制说明

标准体系表编制说明的内容一般包括：

- 标准体系建设的背景；
- 标准体系的建设目标、构建依据及实施细则；
- 国内外相关标准化情况综述；
- 各级子体系划分原则和依据；
- 各级子体系的说明，包括主要内容、适用范围等；
- 与其他体系交叉情况和处理意见；
- 需要其他体系协调配套的意见；
- 结合统计表，分析现有标准，明确未来研制标准方向；
- 其他事项。

9 体系框架主要内容

9.1 总体内容

框架体系主要内容由通用基础标准体系和立法与规范性文件制定标准体系、重大行政决策监督标准体系、执法监督标准体系、执法规范标准体系、其他行政行为标准体系、法治建设评价标准体系、基础保障标准体系构成，详见图2。

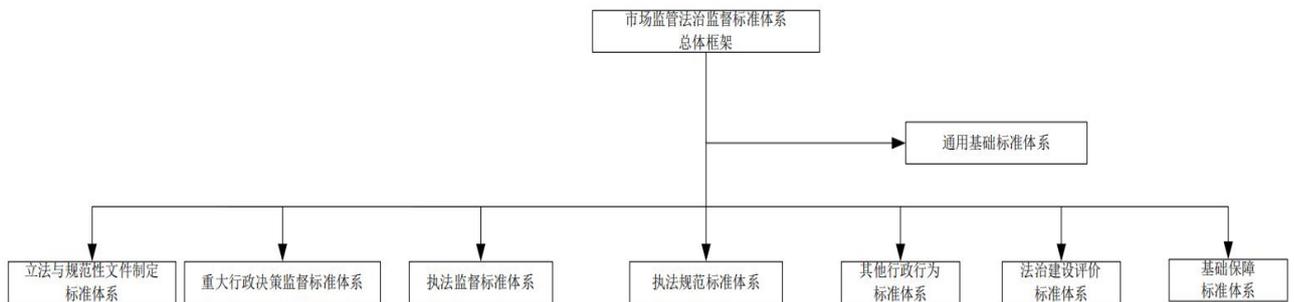


图2 市场监管法治监督标准体系框架图

9.2 通用基础标准体系

通用基础标准体系是市场监管法治监督标准化工作中发挥通用基础作用的标准，包括：标准化工作导则、术语标准、代码标准、计量单位与符号及其他标准化工作所需基础标准，见图3。

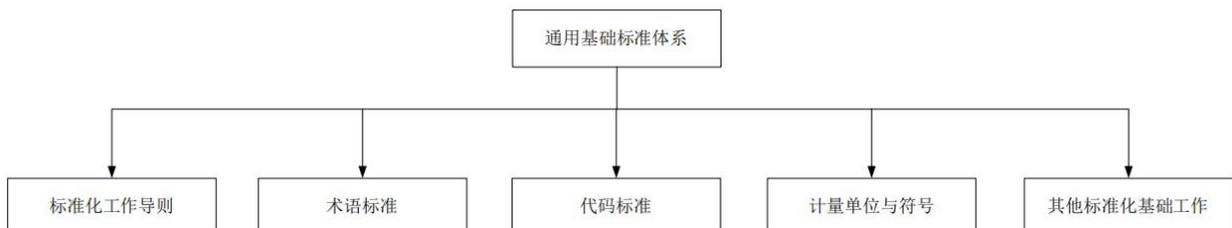


图3 通用基础标准体系图

9.3 立法与规范性文件制定标准体系

9.3.1 立法与规范文件制定标准体系包括：地方性法规与规章起草标准子体系、规范性文件制定、审核标准子体系，见图 4。

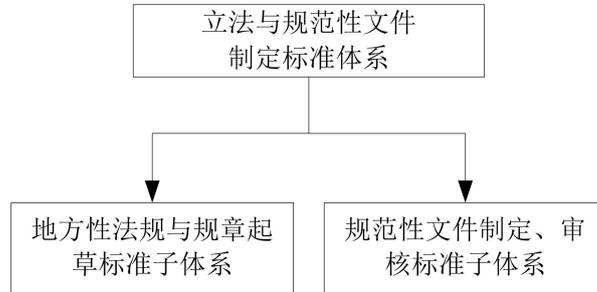


图 4 立法与规范文件制定标准体系图

9.4 重大行政决策标准体系

9.4.1 重大行政决策监督标准体系体系包括：重大行政决策程序、审核标准子体系，见图 5。

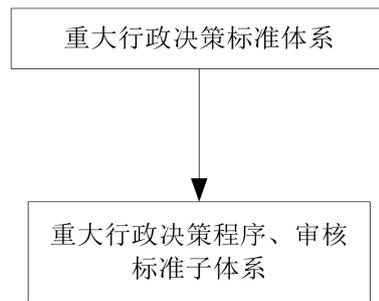


图 5 重大行政决策标准体系体系图

9.5 执法监督标准体系

9.5.1 执法监督标准体系包括：重大行政执法决定法制审核标准子体系、行政执法案卷评查标准子体系、专项执法检查标准子体系、执法评议考核标准子体系、行政复议事项标准子体系、行政应诉事项标准子体系、行政赔偿事项标准子体系、执法资格管理标准子体系、行政执法听证标准子体系、市场主体列严审核标准子体系。见图 6。

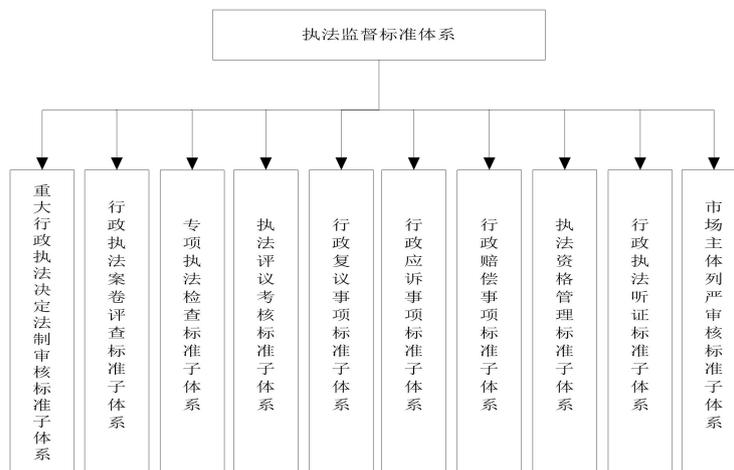


图 6 执法监督标准体系图

9.6 执法规范标准体系

9.6.1 执法规范标准体系包括：行政执法公示标准子体系、行政执法全过程记录标准子体系、行政执法程序标准子体系、行政执法裁量标准子体系、行政执法文书标准子体系、投诉举报处理标准子体系、行刑、行纪衔接标准子体系、文明执法标准子体系。见图 7。

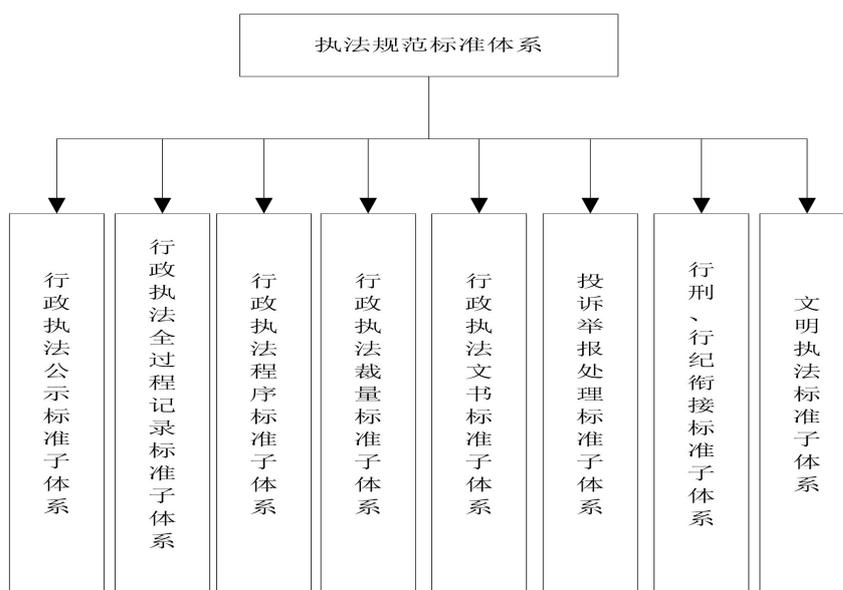


图 7 执法规范标准体系图

9.7 其他行政行为规范标准体系

9.7.1 其他行政行为规范标准体系包括：政府信息公开标准子体系、行政指导标准子体系、行政协议监督标准子体系、提案和建议办理标准子体系。见图 8。

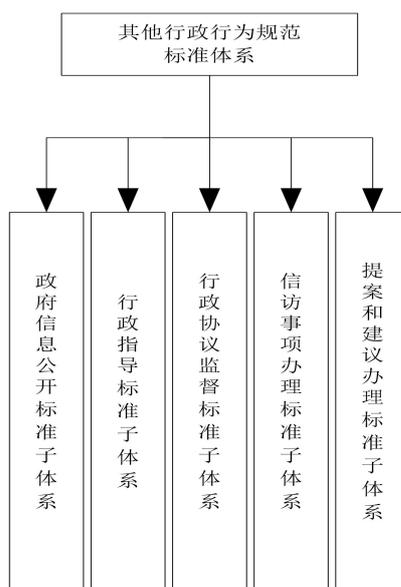


图 8 其他行政行为规范标准体系图

9.8 法治建设评价标准体系

9.8.1 法治建设评价标准体系包括：法治建设评价指标标准子体系、法治建设评价实施标准子体系。见图 9。

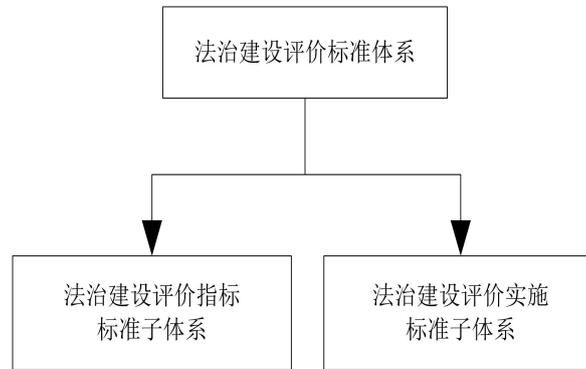


图 9 法治建设评价标准体系图

9.9 基础保障标准体系

9.9.1 基础保障标准体系包括：普法教育标准子体系、信息化建设标准子体系、保密管理标准子体系、档案管理标准子体系。见图 10。

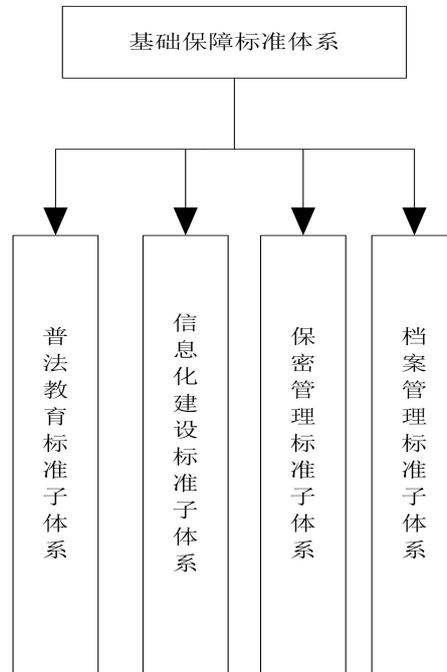


图 10 基础保障标准体系图

附录 A
(资料性)
标准体系编号规则

A.1 市场监管法治监督标准体系编号由标准代号、标准体系号、子体系分类号、标准顺序号及发布年代号等 5 部分组成，标准体系编号规则示意图如图 A.1 所示。

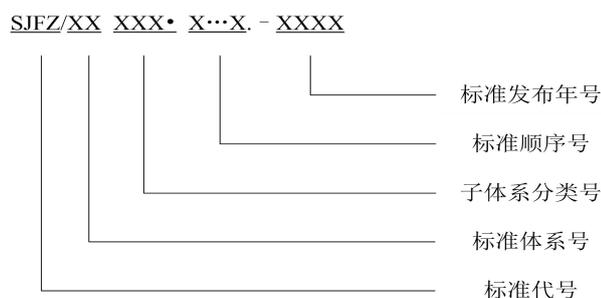


图 A.1 标准体系编号规则图

A.2 标准代号用 SJFZ 表示，意为：“市监法治”的拼音首字母。

A.3 标准体系有 8 种，分别是：

- TY 表示通用基础标准体系，TY 是“通用”两个字的汉语拼音首字母组合；
- ZD 表示立法与规范性文件制定标准体系，ZD 是“制定”两个字的汉语拼音首字母组合；
- JC 表示重大行政决策监督标准体系，JC 是“决策”两个字的汉语拼音首字母组合；
- JD 表示执法监督标准体系，JD 是“监督”两个字的汉语拼音首字母组合；
- GF 表示执法规范标准体系，GF 是“规范”两个字的汉语拼音首字母组合；
- QT 表示其他行政行为标准体系，QT 是“其他”两个字的汉语拼音首字母组合；
- PJ 表示法治建设评价标准体系，PJ 是“评价”两个字的汉语拼音首字母组合；
- JC 表示基础保障标准体系，JC 是“基础”两个字的汉语拼音首字母组合。

A.4 标准体系分类用阿拉伯数字表示，数字从 100 开始，以 100 为单位递增。标准子体系号和子体系分类号明细表如表 A.1 所示。

表 A.1 标准体系号和子体系分类号明细表

体系名称	标准体系号	子体系分类号	标准子体系名称	标准类别名称
通用基础标准体系	TY	100	标准化导则与指南 标准子体系	...
		200	术语与缩略语 标准子体系	...
		300	符号和标志 标准子体系	...
		400	编码分类标准 标准子体系	...

	
立法与规范性文件制定 标准体系	ZD	100	地方性法规与规章起草 标准子体系	...
		200	规范性文件制定、审核标 准子体系	...
	
重大行政决策 标准体系	JC	100	重大行政决策程序、审核 标准子体系	...
	
执法监督标准体系	JD	100	重大行政执法决定法制 审核标准子体系	...
		200	行政执法案卷评查标准 子体系	...
		300	专项执法检查标准 子体系	...
		400	执法评议考核标准 子体系	...
		500	行政复议事项标准 子体系	...
		600	行政应诉事项标准 子体系	...
		700	行政赔偿事项标准 子体系	...
		800	执法资格管理标准 子体系	...
		900	行政执法听证标准 子体系	...
		1000	市场主体列严审核 标准子体系	...
	
		执法规范标准体系	GF	100
200	行政执法全过程记录 标准			...

		300	行政执法程序标准 子体系	...
		400	行政执法裁量标准 子体系	...
		500	行政执法文书标准 子体系	...
		600	投诉举报处理标准 子体系	...
		700	行刑、行纪衔接标准 子体系	...
		800	文明执法标准 子体系	...
	
其他行政行为规范标准 体系	QT	100	政府信息公开标准 子体系	...
		200	行政指导标准 子体系	...
		300	行政协议监督标准 子体系	...
		400	信访事项办理标准 子体系	...
		500	提案和建议办理标准 子体系	...
	
法治建设评价标准体系	PJ	100	法治建设评价指标标准 子体系	...
		200	法治建设评价实施标准 子体系	...
	
基础保障标准体系	JC	100	普法教育标准子体系	...
		200	信息化建设标准子体系	...
		300	保密管理标准子体系	...

		400	档案管理标准子体系	...
	

A.5 标准顺序号采用阿拉伯数字表示，从 1 开始，提供足够的余数量。

A.6 标准发布年代号为标准制(修)订批准发布的年代。
