附件7：

认证认可行业标准草案编制说明

（参考格式）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1、基本信息** | | | | | |
| 1.1 标准草案名称 | 中文 | 检验机构安全作业规范 认可通用要求 | | | |
| 英文 | Safety Operation Specification of Inspection Bodies Accreditation General Requirements | | | |
| 1.2 与国际标准和国外先进标准一致性程度情况 | □等同采用  □修改采用  □非等效采用  🗹未采用 | 标准编号 |  | | |
| 英文名称 |  | | |
| 中文名称 |  | | |
| 1.3 任务来源 | 批准立项的文件名称和文件号 | 国家认监委关于下达《合规管理体系审核和认证机构认可要求》等 22 项认证认可行业标准制修订计划项目的通知，国认监发〔2025〕2 号 | | 计划编号 | 2024RB002 |
| 1.4制（修）订 | 🗹制定 □修订（被修订标准名称及编号： ） | | | | |
| 1.5 起止时间 | 2025年3月---2026年 8月 | | | | |
| 1.6 标准起草单位 | 中国合格评定国家认可中心、建研院检测中心有限公司、北京市特种设备检验检测研究院、宁波海关技术中心、中国检验认证集团检验有限公司、中国设备监理协会 | | | | |
| 1.7 起草组成员 | 耿雷 牛兴荣 窦维薇 陈有为 郝萍 李昂 王志远 李文婷 郝奇 张文燕 邱辉 齐军 石莹 李扬威 | | | | |
| 1.8标准体系表内编号 |  | | | | |
| 1.9调整情况 |  | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **2、背景情况** | |
| 2.1 目的、意义  （工作开展背景及要求） | 检验机构认可作为合格评定认可领域四大认可门类之一，近年来发展迅速，引起各国认可机构的高度重视。我国自2002年试点开展检验机构认可工作以来，紧密跟踪国际认可发展动态，并结合我国国情，围绕“国际化的中国认可体系，中国化的认可实施体系”建设，以科学发展观为指导，不断满足经济和社会发展的需要，积极扩大认可领域，截至2024年底，获准认可的检验机构已超过1000家，覆盖全球24个国家，近占亚太地区获认可检验机构总数的12%，行业采信度等位居亚太地区领先水平。  由于检验活动技术的复杂性，特别是其区别于其他合格评定活动的显著特点——专业判断和符合性判定基于技术人员的经验，大大增加了对检验机构认可的难度和风险，加上检验活动涉及的领域往往较为特殊，或与人身安全关系密切，或有较高的社会关注度，或涉及金额较大的公正性鉴定等。从检验过程上来讲，检验活动覆盖安全生产管理全要素，所以对实施安全检验的要求较高，而且不同检验领域检验过程中安全要素重点不同，既需要建立基于风险管理的通用安全检验技术要求，又需要建立专用的安全检验技术要求，形成整套完备的安全管理系列规范。  检验机构认可相较于实验室认可起步相对较晚，全球范围内也是从近期开始进行相关项目的研究，可供借鉴的经验较少，存在以下方面不足：一是对认可过程中关键技术研究较少，使得检验机构认可成为合格评定认可领域公认的风险程度最高的认可业务；二是对检验机构在检验过程中的安全风险识别和降低措施缺少系统的研究，使得检验过程存在较大的安全隐患，检验机构和检验员的安全作业处于失控状态。2021年9月1日起施行的《中华人民共和国安全生产法》规定：承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构应当具备国家规定的资质条件，并对其作出的安全评价、认证、检测、检验结果的合法性、真实性负责。承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构应当建立并实施服务公开和报告公开制度，不得租借资质、挂靠、出具虚假报告。承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构租借资质、挂靠、出具虚假报告的，没收违法所得；给他人造成损害的，与生产经营单位承担连带赔偿责任；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。国家已经将安全性上升到法律层面，可见重视程度之高。国家标准《合格评定 各类检验机构的运作要求》(GB/T 27020-2016)等同转换了ISO/IEC 17020：2012《合格评定 各类检验机构的运作要求》(GB/T 27020-2016),5.1.4条检验机构应有充分的措施（例如保险或风险储备金），以承担经营检验业务产生的责任风险，7.1.9条检验机构应有安全实施检验的文件化指导书。在这些要求下，各检验机构也做了一些关于安全实施检验的作业指导书或者细则，但是受到自身能力的局限，针对性和实施效果均不佳，使得检验机构检验活动的风险无法有效控制。  《检验机构安全作业规范 认可通用要求》是对国家标准《合格评定 各类检验机构的运作要求》(GB/T 27020-2016)中7.1.9条检验机构应有安全实施检验的文件化指导书”的具体细化，是对《中华人民共和国安全生产法》在检验机构检验活动执行中的具体落实措施。本文件的出台，一是为认可机构在认可检验机构的过程中提供了安全作业方面的依据，二是为从业的检验机构，在制定检验活动作业指导书方面提供了依据，也为检验活动的安全作业提供了依据。降低认可机构和检验机构的风险，提高认可机构和检验机构的安全管理能力和安全技术能力。 |
| 2.2 与国内外相关标准、文献的关系 | GB/T33000-2016《企业安全生产标准化基本规范》，规定了企业安全生产标准化管理体系建立、保持与评定的原则和一般要求，以及目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进8个体系的核心技术要求。该标准适用于工矿商贸企业开展安全生产标准化建设工作，有关行业制修订安全生产标准化标准、评定标准，以及对标准化工作的咨询、服务、评审、科研、管理和规划等。在企业安全生产标准化实践中发挥积极的推动作用，指导和规范广大企业自主推进安全生产标准化建设，强化企业安全生产基础，引导企业科学发展、安全发展，实现企业生产质量、效益和安全的有机统一，能够产生广泛而实际的社会效益和经济效益。  ISO 45001是国际标准化组织（ISO）制定的职业健康与安全管理体系标准，为企业提供科学有效的职业健康安全管理体系规范和指南，提高职业健康安全管理水平，形成自我监督、自我发现和自我完善的机制，从而提高劳动者身心健康和安全卫生技能，大幅减少成本投入和提高工作效率，在社会树立良好的品质、信誉和形象。  GB/T27476.1-2014《检测实验室安全 第1部分：总则》、GB/T27476.2-2014《检测实验室安全 第2部分：电气因素》、GB/T27476.3-2014《检测实验室安全 第3部分：机械因素》、GB/T27476.4-2014《检测实验室安全 第4部分：非电离辐射因素》GB/T27476.5-2014 《检测实验室安全 第5部分：化学因素》、GB/T27476.6-2020《检测实验室安全 第6部分：电离辐射因素》等系列标准，这些标准主要针对固定的检测实验室中可能存在的安全风险因素来制定相关措施。  上述三类标准各有适用范围，GB/T33000-2016《企业安全生产标准化基本规范》针对生产企业及生产流程，GB/T27476.1-2014《检测实验室安全 第1部分：总则》等针对固定的检测实验室，均不适用检验机构安全作业。 |

|  |  |
| --- | --- |
| **3 编制过程** | |
| 3.1 分工情况 | |  |  | | --- | --- | | 章节 | 负责人 | | 标准全文 | 耿雷、牛兴荣、陈有为 | | 引言 | 牛兴荣、陈有为、李文婷、邱辉 | | 第1-4章 | 窦维薇、齐军、李扬威 | | 第5章 | 王志远、郝奇、李昂 | | 第6章 | 郝萍、李昂、李扬威 | | 第7章、附录B | 李昂、郝奇 | | 第8章 | 陈有为、李文婷、石莹、邱辉、张文燕 | | 附录A | 牛兴荣、李文婷、邱辉、陈有为 | | 参考文献 | 耿雷 | |
| 3.2起草阶段 | 中国合格评定国家认可中心负责标准的总体方案制定和技术路线设计，组织落实标准研究计划。  建研院检测中心有限公司、北京市特种设备检验检测研究院、宁波海关技术中心、中国检验认证集团检验有限公司、中国设备监理协会按照标准研究计划，研究制定标准具体内容。  2025.3-5调研，收集、整理相关资料，征集编制单位，制订工作方案、筹备标准编制组。  2025年6月，讨论编制思路，召开编制组成立暨第一次工作会议，讨论确定标准编制工作大纲和标准初稿、任务分工和进度计划安排.  2025年7月，修改完善标准初稿，形成《标准》征求意见稿。 |
| 3.3征求意见阶段 |  |
| 3.4标准预审查阶段 |  |
| 3.5标准审查阶段 |  |

|  |
| --- |
| **4 主要技术内容的确定** |
| 本标准包括8章：范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要求、人员、风险控制、应急准备和响应、安全作业要求。  1范围  本文件规定了认可对检验机构安全作业所涉及人员、风险控制、应急准备和响应、安全检验等基本要求。本文件适用于认可对安全有要求的检验作业活动，包括在检验过程中进行的检测活动，在特定的检验领域，可能需要附加要求。  2规范性引用文件  文件在编制过程参考了现行的国内外标准： GBZ 98　放射工作人员健康要求及监护规范、  GBZ 117工业探伤放射防护标准、GBZ 128 职业性外照射个人监测规范、GB 2626 呼吸防护自吸过滤式防颗粒物呼吸器、GB 2811 头部防护 安全帽、GB 2890 呼吸防护 自吸过滤式防毒面具、GB/T 3609.1 职业眼面部防护 焊接防护 第1部分：焊接防护具、GB/T 3609.2 职业眼面部防护 焊接防护 第2部分：自动变光焊接滤光镜、GB 6095 坠落防护 安全带、GB 6220 呼吸防护 长管呼吸器、GB 8965.1 防护服装 阻燃服、GB 8965.2 防护服装 阻燃防护 第2部分： 焊接服、GB 12014 防护服装 防静电服、GB 14866 个人用眼护具技术要求、GB/T 16556 自给开路式压缩空气呼吸器、GB/T 17622 带电作业用绝缘手套、GB/T 18664 呼吸防护用品的选择、使用与维护、GB 18871 电离辐射防护与辐射源安全基本标准、GB 21148 足部防护 安全鞋、GB/T 22845 防静电手套、GB/T 23466 护听器的选择指南、GB/T 23469 坠落防护 连接器、GB/T24538 坠落防护 缓冲器、GB 24543 坠落防护 安全绳、GB/T 24537 坠落防护 带柔性导轨的自锁器、GB/T 24542 坠落防护 带刚性导轨的自锁器、GB/T 27020-2016合格评定 各类检验机构的运作要求、GB/T 33000-2016 企业安全生产标准化基本规范、GB 39800.1 个体防护装备配备规范 第1部分：总则、GB 39800.2 个体防护装备配备规范 第2部分：石油、化工、天然气。  3术语和定义  根据文件的需要，引用了14个术语和定义。  4基本要求  要求检验机构制定安全检验的文件化的指导书，配置所需的资源，建立安全作业制度和监督机制。对设备提出了要求，明确检验机构与委托方的安全责任和义务。要求检验机构建立内外部的沟通和报告机制，并在内审、管理评审时输入。  5人员  提出了人员具备的能力、培训、监督的要求。  6 风险控制  根据《中华人民共和国安全生产法》（施行日期：2021-09-01）第四条　生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，必须构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。规定了检验机构按照风险因素辨识、风险评估、控制措施及风险监测等要求进行风险控制。  7 应急准备和响应  根据《中华人民共和国安全生产法》（施行日期：2021-09-01）第八十一条　生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案。本条规定了检验机构应制定应急预案、进行应急培训和演练，并在紧急情况下进行应急响应，在安全事件发生后进行应急后期处置。  8安全作业  本条根据检验机构活动的特点，对安全作业提出了相应要求。规定了安全作业过程前准备需要的作业条件确认、人员与装备准备等要求，安全作业工程中作业环境管控、设备与操作安全、紧急情况处置及特殊作业场景的安全要求。 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **5 验证情况（基础类标准除外）** | | | | |
| 5.1 验证单位情况 | 验证单位 | | 验证人员 | 验证时间 |
|  | |  | 年 月 日 |
|  | |  | 年 月 日 |
|  | |  | 年 月 日 |
|  | |  | 年 月 日 |
| 5.2试验、 验证、试行过程 | |  | | |
| 5.3 验证数据分析 | |  | | |
| 5.4 试验、验证、试行评价 | |  | | |
| 5.5 其他应说明的情况 | |  | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **6 附加说明（可选项）** | | | | | | |
| 6.1 宣贯标准的建议 |  | | | | | |
| 6.2 修订和废除现行有关标准的建议 |  | | | | | |
| 6.3重大分歧意见的处理经过和依据 |  | | | | | |
| 6.4 其他需要说明的情况 |  | | | | | |
| 6.5 参考文献 |  | | | | | |
| 联系人 | | 耿雷 | 联系电话 | 010-67105371 | 电子邮箱 | gengl@cnas.org.cn |
| 注1：本格式的通用部分为第1章、第2章、第4章和第6章。  注2：3.4适用于标准草案送审稿，3.5适用于标准草案报批稿，3.6中“预期的管理目标”适用于规程类标准，3.6中“技术指标”适用于方法类标准，第5章适用于方法类标准编制说明的编写。  注3：3.1和第6章为可选项，其余为必填项。 | | | | | | |
| 编写日期： 年 月 日 | | | | | | |